



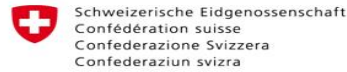
## مدينة بيت لحم

# الخطة التنموية الإستراتيجية 2026-2023

بدعم من صندوق تطوير وإقراض الهيئات المحلية (MDLF)  
برنامج تطوير البلديات (المرحلة الثالثة)، بدعم فني من إئتلاف (شركة A2Z للإستشارات، Road Wise)



صندوق تطوير وإقراض الهيئات المحلية  
Municipal Development & Lending Fund



## المحتويات

38.....	الإطار التنموي الاستراتيجي .....	3.....	كلمة رئيس البلدية .....
47.....	البعد (التوصيف) المكاني للمشاريع .....	4.....	فريق العمل .....
48.....	خطط التنفيذ والمتابعة والتقييم .....	6.....	تحقيق شرعية الخطة .....
49.....	الخطة التنفيذية للأعوام من (2023-2026).....	9.....	أهمية إعداد الخطة التنموية الاستراتيجية .....
56.....	تقييم القدرة المالية للهيئة المحلية .....	11.....	منهجية العمل .....
57.....	خطط المتابعة والتقييم .....	14.....	هيكلية عملية التخطيط .....
58.....	مصفوفة خطة المتابعة والتقييم للأعوام(2023-2026).....	18.....	لمحة عامة .....
62.....	الملاحق .....	19.....	الخصائص الجغرافية للمدينة.....
	- التقرير التشخيصي للبلدة	19.....	الموقع والعلاقة الإقليمية:.....
	- أوصاف المشاريع المقترحة	22.....	الخصائص الديموغرافية للمدينة .....
		23.....	الخصائص الاجتماعية .....
		29.....	الخصائص الاقتصادية .....
		32.....	الرؤية والتوجهات التنموية .....
		32.....	القضايا التنموية الرئيسية .....
		34.....	الرؤية .....
		36.....	الأهداف التنموية.....
		37.....	المشاريع والبرامج التنموية .....

## كلمة رئيس البلدية



نقدّم في هذا الكُتَيْب الخطة الاستراتيجية لمدينة بيت لحم للأعوام 2023 - 2027 التي تشتمل على مشاريع ونشاطات نسعى إلى تحقيقها في السنوات القادمة بهدف تنمية المدينة من جميع النواحي وتطوير الخدمات المقدّمة للمواطنين والزوّار. إنّ أولويات الخطة والتدخّلات التي تبناها المجلس البلدي هي نتاج مرحلة طويلة من الإعداد الجماعي، بمشاركة

ومساهمة المواطنين والمؤسسات؛ وفي هذا الصدد، أوّد التأكيد على أهمية مشاركة أهالي مدينة بيت لحم في صنع القرار، فوجودنا في بلدية بيت لحم هو تكليفٌ من أبناء المدينة للاستمرار في عملية تطوير بيت لحم، وتنميتها في شتى المجالات والمستويات، ولا يُمكن أن ننجح ونتقدّم دون مشاركة فاعلة من المواطنين وبالشراكة معهم، وهنا أتوجّه بجزيل الشكر لجميع المواطنين الذين شاركوا معنا في إعداد هذه الخطة التنموية للمدينة.

في ظلّ التطوّرات العالمية الهائلة، والتحوّل الرقمي الذي ينمو بشكلٍ متسارع، كانّ من المهم تبنيّ استراتيجيات ومشاريع تراعي التطورات الحاصلة، برؤية تُظهر مدينة المهد بإطارها العالمي والمحلي والتنموي، مؤكّدين على عراققة هذه المدينة وجذورها الممتدة في التاريخ لآلاف السنين، والسعي نحو التطوير والتنمية المستدامة، وقد نتجت عن هذه الخطة مشاريع مختلفة نوّكد على أهمية تنفيذها، سواء بتمويل من البلدية أو من خلال علاقاتنا الخارجية.

إنّ هذه الخطة هي بداية دربٍ جديد، كما أنها نقطة تواصل مع الماضي وجسرٍ نحو المستقبل، فبلدية بيت لحم التي مرّ على تأسيسها أكثر من مئة وخمسين عاماً، استطاعت النهوض والاستمرار بجهود كثيرين، من رؤساء بلدية وأعضاء مجلس بلدي ومواطنين، وهذا الإنجاز هو حجر آخر في زاوية البناء، وخطوة نحو القادم.

أ. حنا حناينا

رئيس بلدية بيت لحم

## شكر وتقدير

تتقدم البلدية بعظيم الشكر والتقدير والإمتنان لجميع الجهات التي شاركت وساهمت بإعداد الخطة التنموية الاستراتيجية للأعوام من (2023-2026) من صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية ووزارة الحكم المحلي وعبر العديد من جهات التمويل التي ساهمت بتوفير الدعم لنجاح هذا البرنامج، كذلك الشكر للشركات التي ساهمت بتوفير الدعم الفني للبلديات (شركة A2Z للإستشارات، Road Wise)، ولجميع اللجان المشاركة بعملية التخطيط إبتداءً من لجنة التخطيط التنموي الإستراتيجي والمتمثلة بأعضاء المجلس البلدي والذي أشرف على عملية التخطيط وفريق التخطيط الأساسي والذي أدار العملية بكافة جوانبها، بالإضافة الى لجنة ممثلي اصحاب العلاقة ولجان المجالات التنموية وللمجتمع المحلي وجميع المؤسسات والأفراد والشخصيات الإعتبارية التي ساهمت بكل شكل من الأشكال لضمان إنجاز هذا العمل وإخراجه الى حيز الوجود.

## كلمة منسقة الخطة التنموية لمدينة بيت لحم



تعتبر المشاركة المجتمعية ركيزة أساسية من ركائز تحقيق الأهداف التنموية للمجتمعات، وتقاس مؤشرات نجاح الخطط التنموية على مدى إشراك المجتمع المحلي في اتخاذ القرار وتحديد الأولويات، لأن جميع الخطط والمشاريع التنموية إنما تستهدف تلبية احتياجات أفراد المجتمع بكل شرائحه وأطيافه.

وقد تميزت عملية إعداد الجيل الثالث من الخطة التنموية لمدينة بيت لحم للأعوام 2023 - 2026 ، بمشاركة مجتمعية فعالة وإلتفاف حاشد نوعي وكفوء من مواطني وممثلي مؤسسات مدينة بيت لحم بكافة قطاعاتها، مما نتج بذلك هذه الوثيقة التي تحاكي احتياجات المدينة وتساهم إن شاء الله في تحقيق رؤيتها، وتحسين مستوى معيشة مواطنيها.

إن بناء جسور من العلاقات التكاملية والتشاركية والتفاعلية بين بلدية بيت لحم والمواطنين مهم جداً للإرتقاء والنهوض بالمدينة ، وبتفعيل الدور الأساسي الذي تقوم به البلدية في التنمية الحضرية المستدامة في المجتمع التلحمي، مما يساهم في تعزيز الشفافية والمساءلة ، علاوة على أن إشراك المواطنين في هذه العملية يصب في تعظيم إحساسهم بالإنتماء للمدينة والمواطنة الصالحة وبملكية مشاريع الخطة التطويرية ، التي تلبي أولويات إحتياجاتهم بالدرجة الأولى.

ولهذا، فإنني فخورة جدا ، كوني كنت لثلاث مرات على التوالي جزءاً من عملية إعداد الخطة التنموية لمدينة بيت لحم، بصفتي منسقة الخطة ، حيث واكبت عملية تحويل أفراد المجتمع إلى صناع مصائرهم الذاتية ومحدديها، وشركاء ومساهمين حقيقيين وفعالين في عملية التنمية بدلا من أن يكونوا فقط منتفعين منها .

وعليه أتقدم بالشكر الجزيل لزملائي في بلدية بيت لحم، رئيس وأعضاء المجلس البلدي، وأعضاء فريق التخطيط الأساسي ولجنة التخطيط الإستراتيجي ، لمساندتهم وتعاونهم في عملية إعداد الخطة ، والشكر موصول أيضاً لشركائي في المدينة من أعضاء اللجان التنموية الرئيسية والفرعية على كل جهد ووقت قدم وبذل من طرفهم في سبيل إخراج هذه الخطة للنور .

بوركت جهودكم جميعاً . . . . عمار يا فلسطين . . . . عمار يا بيت لحم.

أ. رائده حنانيا

رئيسة وحدة التخطيط الإستراتيجي والجودة  
ق.أ. وحدة التنمية الاقتصادية المحلية  
منسقة الخطة التنموية لمدينة بيت لحم

## فريق التخطيط الاساسي

#	إسم العضوة	الجنس	دوره في اللجنة
1.	أ ماهر قنواتي	ذكر	عضو ومنسق لجنة الترفيه والسياحة
2.	داود الصلاحات	ذكر	عضو ومنسق لجنة التخطيط والتنظيم
3.	انطون مرقص	ذكر	عضو
4.	أ رائده حنانيا	أنثى	منسقة الخطة
5.	رامي كندو	ذكر	عضو
6.	د يوسف مسلم	ذكر	عضو
7.	م زياد السايح	ذكر	عضو
8.	أ. نادر راحيل	ذكر	عضو ومنسق لجنة إدارة وحوكمة المؤسسات
9.	أ. رحاب أبو عاهور	أنثى	منسقة لجنة الصحة
10.	سعادة جادو	ذكر	منسق لجنة الخدمات الإجتماعية
11.	أ. جورج حنا	ذكر	منسق لجنة العمالة والتوظيف
12.	م. عالية القاضي	انثى	منسقة لجنة التعليم
13.	ساندي بلوط	انثى	منسقة لجنة الرياضة
14.	عارف العزة	ذكر	منسق لجنة الزراعة
15.	م. ايناس مرزوقة	انثى	منسق لجنة الثقافة والتراث
16.	م. عبد فواغرة	ذكر	منسق لجنة الطاقة
17.	م. رائد عساكرة	ذكر	منسقة لجنة النفايات
18.	م. ميخائيل حنضل	ذكر	منسق لجنة الأمن وإدارة الكوارث
19.	اسامة حماد	ذكر	منسق لجنة الصحة العامة والبيئة
20.	م. حسام نجاجة	ذكر	منسق لجنة الإتصالات
21.	أ.قاسم كنعان	ذكر	منسق لجنة الحماية الإجتماعية والتمكين

## فريق العمل ولجان التخطيط التنموي

أنجزت هذه الخطة من قبل البلدية ولجان التخطيط التنموي وممثلي المجتمع المحلي وبإشراف صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية وبالشراكة مع وزارة الحكم المحلي، وبالتعاون مع إئتلاف الشركات الإستشارية ( A2Z للاستشارات، Road Wise)، وبمشاركة فاعلة من مختلف ممثلي أصحاب العلاقة واللجان التنموية.

### لجنة التخطيط التنموي المحلي

#	إسم العضوة	الجنس	دوره في اللجنة	إتخصصه	المسمى الوظيفي
1.	ماهر قنواتي	ذكر	عضو	ماجستير إقتصاد	عضو مجلس بلدي ورجل أعمال
2.	نادر راحيل	ذكر	عضو	ماجستير تنمية علاقات دولية	نائب رئيس البلدية - مدير مؤسسة World Vision
3.	رحاب أبو عاهور	أنثى	عضو	ماجستير تمريض	ربة منزل عضو مجلس
4.	رائد الصلاحات	ذكر	عضو	الثانوية العامة	عضو مجلس وأعمال حرة
5.	داوود الصلاحات	ذكر	عضو	بكالوريوس إدارة	مستشار في وزارة الاقتصاد

الخطة التنموية والمشاركة بتنفيذها وتوفير الدعم اللازم لها وتهيئة كافة المقومات التي من شأنها أن تدعم تنفيذ أي من مخرجاتها وتحقيق نتائجها، بعد الاطلاع على الخطة التنموية الإستراتيجية ومخرجاتها نقر و نعتد وعليه نوقع:-

التوقيع	المؤسسة	الإسم
	مشاركتنا رائد صبيح	حبيب صليح
	مدينة بيت لحم	أ. رانده حناينا
	مقاعد	هانينا هانينا
	مقاعد	هانينا هانينا
	مقاعد / المدينة	هانينا هانينا
	الأمن الوطني	الرائد / بلاد شرق الكو
	الاصح الوطني	تغيير محمود عبد الوه
	الدولة	عزم الامم المتحدة
	التنمية الاجتماعية	محمد أبو صند

## تحقيق شرعية الخطة

### عقد مجتمعي وإقرار وتبني للخطة التنموية الاستراتيجية (2023-2026)

يأتي إعداد الخطة التنموية الاستراتيجية للأعوام من (2023-2026) ليجسد مرحلة جديدة تعتمد التخطيط نهجاً والمشاركة المجتمعية مبدءاً لتطوير وتنمية المدينة والارتقاء بها حضارياً ضمن رؤية مستتيرة وإستراتيجيات عمل محددة واضحة المعالم.

نؤكد نحن الموقعون أدناه من مؤسسات عامة وخاصة وهيئة محلية ومؤسسات مجتمع مدني ولجان مجتمعية وأفراد وشخصيات إعتبارية في المدينة ، إعتماذنا وإقرارنا لهذه الخطة التنموية الإستراتيجية بكافة أهدافها ونتائجها ومخرجاتها والتي شاركنا في جميع مراحل إعدادها، مؤكداً في ذات الوقت على أن هذه الخطة تعبر بشكل صادق عن إحتياجات مدينة بيت لحم وأولوياتها، مؤمنين أيضاً بأهمية العمل معاً وسوياً لإنجاح



التوقيع	المؤسسة	الإسم
	البلدية	سنية كية
	البلدية	عسا نور
	البلدية	رشاد بلون
	بلدية	تراوينة
	مركز نظام	زغبي زغلي
	مركز دنار	اسام ندر
	بلدية بيت لحم	هنا لمسلمة نوري
	الجمعية الخيرية للتأهيل والتدريب	محمد حسيه
	مركز تنمية وتأهيل	محمد عيسى
	مركز تنمية وتأهيل	محمد أبو صيد

التوقيع	المؤسسة	الإسم
	جمعية طلبة الأطباء جمعية معهد الصلوات	سلفانا حانيا
	وزارة الاقتصاد الوطني مركز بيم بلدي	ماهر الصبيح سعاد حيدر
	الخزينة التجارية	لؤي حلال
	بلدية بيت لحم	رفينا صهيون
	طريق عودة السيل	سهيلة حيارين
	الاتحاد النسائي العربي	منار حنا
	مطبخ القنينة	علاء ميات
	الاتحاد النسائي العربي	ديانا الباس

التوقيع	المؤسسة	الإسم
	وزارة الصحة (البلدية)	نور حنا عياد
	الجمعية الوطنية للمرأة	العتا مرياحا شحات
	وزارة السياحة والآثار	ضار رداية
	صاحب عمل	حاتم فرح حنا زفر يا
	جمعية المرأة العربية	رعد مهاد محمد الكاسا
	وزارة السياحة والآثار	فاستي غانم
	وزارة التنمية الاجتماعية	جود لورا نمر
	د اخصائية بيت لحم	سعاد دحماد
	مقاعد	صبيح ناهر
	بلدية بيت لحم	انها لخم محمد العلاقات

التوقيع	المؤسسة	الإسم
	بلدية بيت لحم	احمد عبد الله حيدر
	بلدية بيت لحم	بطان ابوعا نور
	بلدية بيت لحم	رونا مهاب
	بلدية بيت لحم	بسما كربول
		مينا مينا مويل
		احمد مينا مويل
	مركز لطفان	جود لورا نمر
	مركز لطفان	رشاد بلون

الإسم	المؤسسة	التوقيع
دينا الذكراج	بلدية بيت لحم	
وفاء ابو عروب	جمعية بيت لحم للمريخ	
وفاء السعد	وزارة السياحة والآثار	
رامي كنفذ	بلدية بيت لحم	
أنطون مكي	بلدية بيت لحم	
نا منبجاني	وزارة السياحة والآثار	
رافعة الحمد لله	وزارة الزراعة	
ليانا عثمان محمد الأهم	دائرة صحة محافظة بيت لحم	
ديانا جبريل عبد العيسى	مديرية المحافظة المركزية	
محمد يوسف مسافر	رئيس قسم إدارة الفنادق	

الإسم	المؤسسة	التوقيع
نعمان كنعان	الجنة جوده الإسكندرية	
عميس زعرب	أريحا	
إغناش شمسة منقوشة	بلدية بيت لحم	
محمد نادر	بلدية بيت لحم	
غنياء ابو عاصم	بلدية بيت لحم	
دانا عثمان	بلدية بيت لحم	
هارا كل	بلدية بيت لحم	
دوسا	بلدية بيت لحم	
أ.أ.أ. كنانة	بلدية بيت لحم	
سيف مكي ابراهيم	بلدية بيت لحم	

الإسم	المؤسسة	التوقيع
محمد صبح	اتحاد بيت لحم للمعاقين	
ماجدة صالح ابراهيم	مجلة عاملات الطبي	
نماره سانا ابراهيم	عاملات الطبي	
هنا عثمان	مركز بيت لحم	
رافعة عيانت	جمعية معاقين، معاقات، معاقات	
عائشة حمود القاضي	بلدية بيت لحم	
أحمد حفناري	مؤسسة تطوير بيت لحم	
ريما عطا الله	مكتب عقاري	
دانا وليد بنوع	شركة كبرياء لله	
اميرة ستويج	بلدية بيت لحم	

الإسم	المؤسسة	التوقيع
اسامه الحمد محمد حماد	بلدية بيت لحم	
سيف مكي ابراهيم	جمعية معاقين، معاقات، معاقات	
هليل طابا		
عائشة احمد عبدالرحمن العبد	بلدية بيت لحم	
فخراييل يوسف منير كحل	بلدية بيت لحم	
محمد عبد الجبار	جمعية اريحا	
مايما مسلم		
اروف ابو الذر	بلدية بيت لحم	
أ.ر.أ.د. حناينا	اللائحة الزاوية العليا لشؤون المعاقين	
ماهر فستلا قناري	بلدية بيت لحم	



## قرار المجلس البلدي بتبني الخطة واعتمادها

### أهمية إعداد الخطة التنموية الاستراتيجية

تهدف عملية التخطيط التنموي الاستراتيجي الى تحقيق تنمية مجتمعية شاملة ضمن رؤية واضحة واهداف محددة ومنهجية علمية منظمة، تسهم في تطوير كافة المجالات التنموية ذات الاولوية على مستوى المدينة ، وتضمن ان تكون الاستجابة لعملية التطوير والتنمية بشكل علمي وبما ينسجم مع الاحتياجات المجتمعية الملحة للمواطنين والمجتمع المحلي، لذلك تكمن أهمية وأهداف عملية التخطيط التنموي الاستراتيجي المرجو تحقيقها بما يلي:-

1. مأسسة عملية التخطيط واعتمادها كمنهج ثابت خلال عمليات التنمية وتحديد التوجهات الاستراتيجية للمجتمع المحلي.
2. بناء قدرات الهيئات المحلية ومؤسسات المجتمع المدني في مجال التخطيط الاستراتيجي التنموي و تطويرها.
3. تشجيع المشاركة المجتمعية بما يعزز من الانتماء والعمل الجماعي وخدمة الصالح العام لكل تجمع تشمله عملية التخطيط .

دولة فلسطين  
بلدية بيت لحم

STATE OF PALESTINE  
Bethlehem Municipality  
www.bethlehem-city.org

قرار المجلس البلدي باعتماد الخطة التنموية الإستراتيجية لمدينة بيت لحم للأعوام ٢٠٢٣ - ٢٠٢٦

قر المجلس البلدي في جلسته رقم (٧٠) المنعقدة بتاريخ ٢٠٢٣/٥/١٥ ، باعتماد الخطة التنموية لإستراتيجية لمدينة بيت لحم للأعوام ٢٠٢٣ - ٢٠٢٦، لتشمل الرؤية والقضايا التنموية والأهداف الإستراتيجية ومؤشرات تحقيقتها والمشاريع المقترحة وخطة التنفيذ والمتابعة والتقييم ، وعليه وقع رئيس وأعضاء مجلس بلدية بيت لحم :

الرقم	الصفة	الإسم	التوقيع
١	رئيس المجلس	حنا سمير بشارة حنا حنانيا	
٢	نائب الرئيس	نادر فرنسيس ميخائيل رحيل	
٣	عضو مجلس	ماهر نقولا ميخائيل قنواقي	
٤	عضو مجلس	قاسم محمد صالح كنعان	
٥	عضو مجلس	أنطون جورج أنطون سلمان	
٦	عضو مجلس	لوسي جريس سابا ثلجية	
٧	عضو مجلس	داود أحمد محمد صلاحات	
٨	عضو مجلس	رامي الياس عبد الله كنانة	
٩	عضو مجلس	ساندي جورج حبيب بلوط	
١٠	عضو مجلس	رحاب عيسى ابراهيم أبو عاهور	
١١	عضو مجلس	جورج عيسى جميل إجمبا	
١٢	عضو مجلس	سمير الياس علي أبو دية	
١٣	عضو مجلس	سعادة صبري محمد جادو	
١٤	عضو مجلس	هشام حسن عودة الله كامل	
١٥	عضو مجلس	رائد علي محمد صلاحات	

مس.ب.ب. ٤٨، ساحة المهدي بيت لحم، فلسطين | هاتف: ٩٧٢-٢-٢٧٤-١٣٣٣/٤/٥ | فاكس: ٩٧٢-٢-٢٧٤-١٣٣٣ | بريد إلكتروني: info@bethlehem-city.org | P.O.Box 48, Manger Square, Bethlehem, Palestine | Tel: +972-2-2741323/4/5 | Fax: +972-2-2741327 | E-mail: info@bethlehem-city.org

8. وضع مجموعة من الاهداف الاستراتيجية والتي تضمن ايجاد تدخلات تلي احتياجات المجتمع المحلي والمواطنين وتركز على تنمية اهم القطاعات والمجالات التنموية في المدينة.

9. إعداد خطة تنفيذية تتضمن اطار زمني محدد وتشتمل على الاهداف والمشاريع التي سيتم تحقيقها خلال الاعوام الاربعة القادمة بما يمكن المجتمع المحلي من تحديد توجهاته التنموية واستيضاح رؤيته المستقبلية بشكل جلي ومحدد.

10. تصميم خطة متابعة تضمن قياس مدى النجاح في تحقيق الاستراتيجية وتنفيذها بحيث تتضمن مؤشرات محددة وادوات قياس واضحة تتيح التأكد من النتائج المتحققة ومدى التطبيق والنجاح الفعلي في تنفيذ الخطة وتحقيق الاهداف الاستراتيجية المطلوبة.

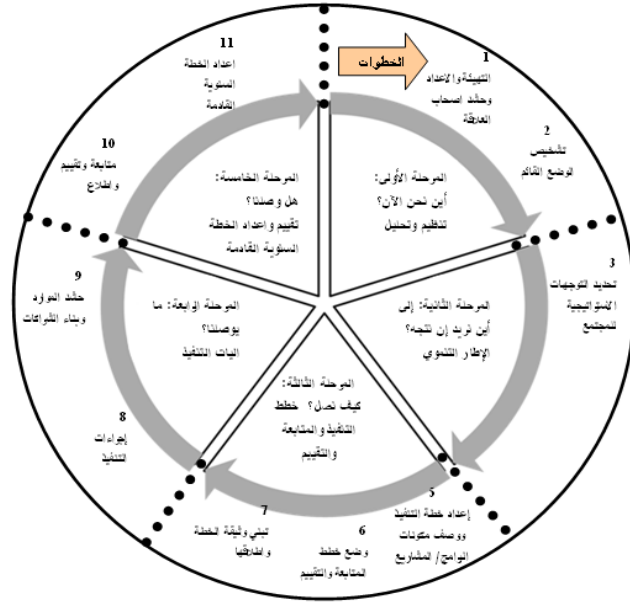
4. تعزيز التكاملية ما بين قطاعات المجتمع المختلفة وخاصة ما بين العام والخاص و الاهلي لدعم جهود التنمية المحلية وتطوير المبادرات المختلفة من خلال الاعتماد على المصادر المحلية الذاتية.

5. تشخيص الوضع الحالي لكافة القطاعات والمجالات التنموية وتمكين المجتمع المحلي من تحديد القدرات الرئيسية المتعلقة به (نقاط القوة والفرص) بالإضافة الى التحديات والمعوقات التي تواجهه (نقاط الضعف و التهديدات) حيث تم خلال عملية التشخيص والتحليل الاستراتيجي إعداد التقرير التشخيصي والذي يعد أهم وثيقة مرجعية تشخص واقع المدينة وتقدم صورة واضحة لكافة القطاعات التنموية داخل المدينة.

6. وضع رؤية تنموية موحدة وشاملة بمشاركة المواطنين تعبر عن التصور المستقبلي الذي ستكون عليه المدينة مستقبلا وتضمن تنمية المدينة وتطويرها ضمن اطار زمني متوسط مدته 4 اعوام.

7. تحديد اهم الاحتياجات والاولويات والقضايا التنموية ذات العلاقة التي يجب التركيز عليها خلال فترة عمر الخطة التنموية الاستراتيجية.

## منهجية العمل



شكل رقم 1 : مراحل عملية إعداد الخطة التنموية بالمشاركة وخطواتها

تجدر الإشارة الى انه ومنذ انطلاق العمل بالخطة الاستراتيجية كان قد تم تشكيل لجان التخطيط الاساسي ومن بينها فريق التخطيط والذي تم استكمال عملية تشكيله بعد اللقاء المجتمعي الاول وبعد مرحلة حشد وتحليل اصحاب العلاقة، حيث قام فريق التخطيط وضمن مراحل العمل الاولى بإعداد الاطار الزمني المقترح لعملية التخطيط ، وكذلك تنظيم اللقاء المجتمعي الاول والذي استهدف الاعلان عن انطلاق عملية التخطيط

اعتمدت منهجية إعداد الخطة التنموية الاستراتيجية للبلدة/المدينة بالأساس على دليل التخطيط التنموي الاستراتيجي للمدن والبلدات الفلسطينية ضمن اطار مشروع تطوير البلديات (MDP) وبدعم من قبل صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية (MDLF) وبالتعاون مع وزارة الحكم المحلي، وبالاستناد الى منهج المشاركة المجتمعية للمواطنين كمتطلب اساسي ومنهج اصيل في إعداد الخطة بكافة مراحلها ومستوياتها. تم إعداد الخطة التنموية الاستراتيجية من خلال مجموعة من الوسائل والاساليب والمراحل والخطوات والتي استندت بالأساس على 5 مراحل واثنى عشر خطوة، حيث تم تطبيق الثلاث مراحل الاولى منها بهدف انجاز وإعداد الخطة ضمن جدول زمني محدد على ان تعمل البلدية على تنفيذ المرحلة الرابعة والخامسة والمتعلقة بالتنفيذ والمتابعة والتقييم بالتعاون مع اللجان المشكلة لذلك الغرض، كما هو موضح في الشكل رقم (1) على النحو

التالي:-

الاستراتيجي، بالإضافة الى تشكيل لجنة ممثلي اصحاب العلاقة وتشكيل لجان المجالات التنموية وتحديد ادوارها وذلك من خلال عدة اجتماعات عقدت لهذا الغرض ،و تخلل ذلك تدريب لجان التخطيط المختلفة وتعريفها بعملية التخطيط الاستراتيجي واهدافها ومراحلها وادوار اللجان وطبيعة عملها.

كذلك فقد تم البدء بعملية تشخيص ودراسة كافة القطاعات التنموية المتعلقة بالمدينة حيث تم تشكيل (اربعة لجان ) تخصصية وهي لجنة البنى التحتية والبيئة، اللجنة الاجتماعية اللجنة الاقتصادية، لجنة الإدارة والحكم الرشيد. وقد تجلى دور هذه اللجان في المشاركة في المرحلة الاولى من عملية التخطيط والمتمثلة ( تشخيص الوضع القائم) وانجاز التحليل الاستراتيجي للقطاعات التنموية المختلفة، حيث قامت لجان المجالات التنموية بتقديم تقارير تشخيصية اولية لكل مجال رئيسي او فرعي من مجالات العمل محل الدراسة، بحيث تم تحضير تقرير شامل يتضمن كافة نتائج عمل اللجان والقضايا التنموية التي تم تحديدها وهو التقرير التشخيصي.

بعد استكمال العمل بمرحلة التشخيص وإعداد قائمة بالقضايا التنموية التي تضمنها التقرير تم عقد ورشة العمل الاولى بتاريخ (2023/2/11) و التي شارك فيها ممثلون لجان التخطيط الاساسي بالإضافة الى ممثلي اصحاب العلاقة ولجان المجالات التنموية والتي

تم خلالها تحديد الرؤية التنموية للبلدة واختيار عشرة قضايا تنموية " ذات اولوية، تلا ذلك قيام فريق التخطيط الاساسي و لجان المجالات التنموية " بتحديد الاهداف الاستراتيجية ذات الصلة بالقضايا التنموية الاساسية ، وذلك من خلال اجتماعات مكتبية و بالاعتماد على تحليل اسباب وجذور المشكلات ، بالإضافة الى ذلك فقد تم تحديد المكونات الرئيسية لكل برنامج وتحديد المشروعات التنموية المنوي تنفيذها خلال المرحلة القادمة، وكذلك انجاز عملية توصيف مبدئي للمشاريع. بعد الانتهاء من تحديد الاهداف والمشاريع وتوصيفها تم عقد ورشة العمل الثانية بتاريخ (2023/3/22) والتي تم من خلالها عرض نتائج عمل اللجان على المشاركين/ات بهدف تمكينهم من مراجعة الاهداف والمشروعات المقترحة وتوصيفها وابداء اية ملاحظات واقتراح اية تعديلات ذات صلة.

وبناء على ذلك تم إعداد خطة التنفيذ وخطة المتابعة والتقييم، وقد تم عرض الخطة الاستراتيجية على اهالي المدينة من خلال لقاء مجتمعي اخير تم فيه استعراض مخرجات الخطة وبناء على ملاحظات المشاركين/ات تم صياغة وثيقة الخطة بشكلها النهائي.

والجدول المرفق يقدم تفصيل للمراحل والانشطة التي تم انجازها بالاعتماد على دليل التخطيط التنموي الاستراتيجي للمدن والبلدات الفلسطينية والتي يمكن توضيحها من خلال استعراض الشكل رقم (2) على النحو التالي:

جدول رقم (1) : مراحل وخطوات وانشطة إعداد الخطة الاستراتيجية بالمشاركة

المرحلة	الخطوة	النشاط
الاولى " اين نحن ؟ "	التهيئة والإعداد	اجراء الترتيبات المؤسسية اللازمة وضع هيكلية ادارة عملية التخطيط تحضير خطة تنفيذ عملية التخطيط
	تحليل وحشد اصحاب العلاقة	تحليل اصحاب العلاقة تشكيل لجنة ممثلي اصحاب العلاقة ولجان المجالات التنموية عرض خطة التنفيذ وادوار المشاركين
	تشخيص الوضع القائم	تشخيص المجالات التنموية تحضير التقرير التشخيصي
	تحديد الاولويات المجتمعية	تحديد القضايا التنموية ذات الاولوية
	تحديد الرؤية والاهداف التنموية	تحديد الرؤية التنموية تحديد الاهداف التنموية وضع مؤشرات لقياس مدى تحقق الاهداف
الثالثة : كيف نصل ؟	تحديد وتوصيف المشاريع	اقتراح مشاريع تنموية وتوصيفها مراجعة الاهداف والمشاريع المقترحة وتحديد شكل نهائي
	وضع خطط التنفيذ والمتابعة والتقييم	تحضير مصفوفة التنفيذ التوصيف المكاني لخطة التنفيذ

التوصيف المكاني لخطة التنفيذ	تحضير وثيقة الخطة وتحقق شرعيتها	
تحضير خطة المتابعة والتقييم		
تحضير مسودة الخطة		
تبني الخطة من قبل المجلس		
مراجعة الخطة من قبل المجتمع		
توقيع العقد المجتمعي		
تسليم نسخة من الخطة لوزارة الحكم المحلي		

### مراحل إعداد الخطة الاستراتيجية

مرت عملية إعداد الخطة الاستراتيجية بعدد من المراحل والخطوات المتعاقبة والمتزامنة والتي يمكن اجمالها على النحو التالي:-

1. المرحلة الاولى (اين نحن الان ؟)
2. المرحلة الثانية (اين نريد ان نتجه ؟)
3. المرحلة الثالثة (كيف نصل ؟)



## المرحلة الاولى (اين نحن الان ؟ ) مرحلة الإعداد وتشخيص الوضع الحالي

بدأت هذه المرحلة بالإعداد والتهيئة لعملية التخطيط وذلك من خلال اختيار منسق لعملية التخطيط بالإضافة الى تشكيل ثلاث لجان تخطيط اساسية<sup>1</sup> وهي لجنة التخطيط التنموي الاستراتيجي والتي تضم بعضويتها عدد من اعضاء المجلس البلدي وهي بمثابة لجنة إشرافيه على سير الخطة ومراحل إعدادها ، كذلك تشكيل فريق التخطيط الاساسي بشكل مبدئي

### هيكلية عملية التخطيط

كذلك وبعد الانتهاء من عملية تشكيل اللجان تم وضع هيكلية واضحة لإدارة عملية التخطيط والتي ساهمت بتوضيح كافة اطراف وجهات عملية التخطيط والعلاقات فيما بينها وكذلك ادوارها ومهامها في خطوة تعتبر مهمة من حيث توفير صورة متكاملة توضح لجميع المشاركين ادوارهم في عملية التخطيط مما يعزز من درجة التزامهم واهتمامهم في ذات الوقت.

والذي يضم في عضويته اعضاء من المجلس المحلي وكادر الهيئة المحلية بالإضافة الى ممثلين عن لجنة اصحاب العلاقة ومنسقي لجان المجالات التنموية والتي كان من مهامه قيادة عملية التخطيط التنموي الاستراتيجي وادارتها والتنسيق لكافة أنشطة عملية التخطيط بما في ذلك ادارة الاجتماعات وورش العمل وتحضير اي تقارير لازمة اثناء العملية.

ان من اهم اسباب نجاح عمليات التخطيط التنموي الاستراتيجي هو وجود هيكلية واضحة لإدارة عملية التخطيط على ان تظهر هذه الهيكلية الجهات المشاركة العملية والعلاقات المتبادلة فيما بينها. لذلك يوضح الشكل المرفق الهيكلية المتبعة في إعداد عملية التخطيط وانجاز الخطة الاستراتيجية ويوضح كذلك قنوات الاتصال ما بين الاطراف والجهات المشاركة بعملية التخطيط، على النحو التالي :

<sup>1</sup>تضمنت كافة لجان التخطيط الاستراتيجي التي تم تشكيلها تمثيل جيد للنساء ولجنة الشباب حيث عملت البلديات ومن خلال استخدام وسائل واساليب متنوعة في الترويج للخطة الاستراتيجية وتشجيع النساء والشباب على وجه الخصوص على المشاركة بلجان التخطيط المختلفة.

يتوافق ذلك مع إعداد خطة تنفيذ عملية التخطيط وذلك بهدف التخطيط بشكل محكم اثناء

إعداد الخطة التنموية الاستراتيجية بما يضمن تحديد المهام والاطار الزمني والمسؤوليات

بدقة.

كذلك واستكمالاً لمنهج تعزيز المشاركة المجتمعية فقد تم عقد لقاء مجتمعي اول بمشاركة

كافة لجان التخطيط و ذوي العلاقة و اهالي المدينة بهدف الاعلان عن انطلاق عملية

التنموية وذلك بهدف تعزيز المشاركة المجتمعية لكافة الفئات المجتمعية وخصوصاً فئة

الشباب والنساء .

ايضا وفيما يتعلق بالاستعداد لتنفيذ مهام المرحلة الاولى والمتعلقة بتشخيص الواقع الحالي

وتعزيز المشاركة المجتمعية للمواطنين في كافة مراحل عملية التخطيط تم تشكيل لجنة من

ممثلي اصحاب العلاقة والذين يمثلون كافة فئات المجتمع المحلي وقطاعاته بالإضافة الى

التخطيط التنموي الاستراتيجي وعرض خطة

التنفيذ وهيكلية عملية التنفيذ على الحضور

والتطرق لكافة مراحل عملية التخطيط بما يسهم

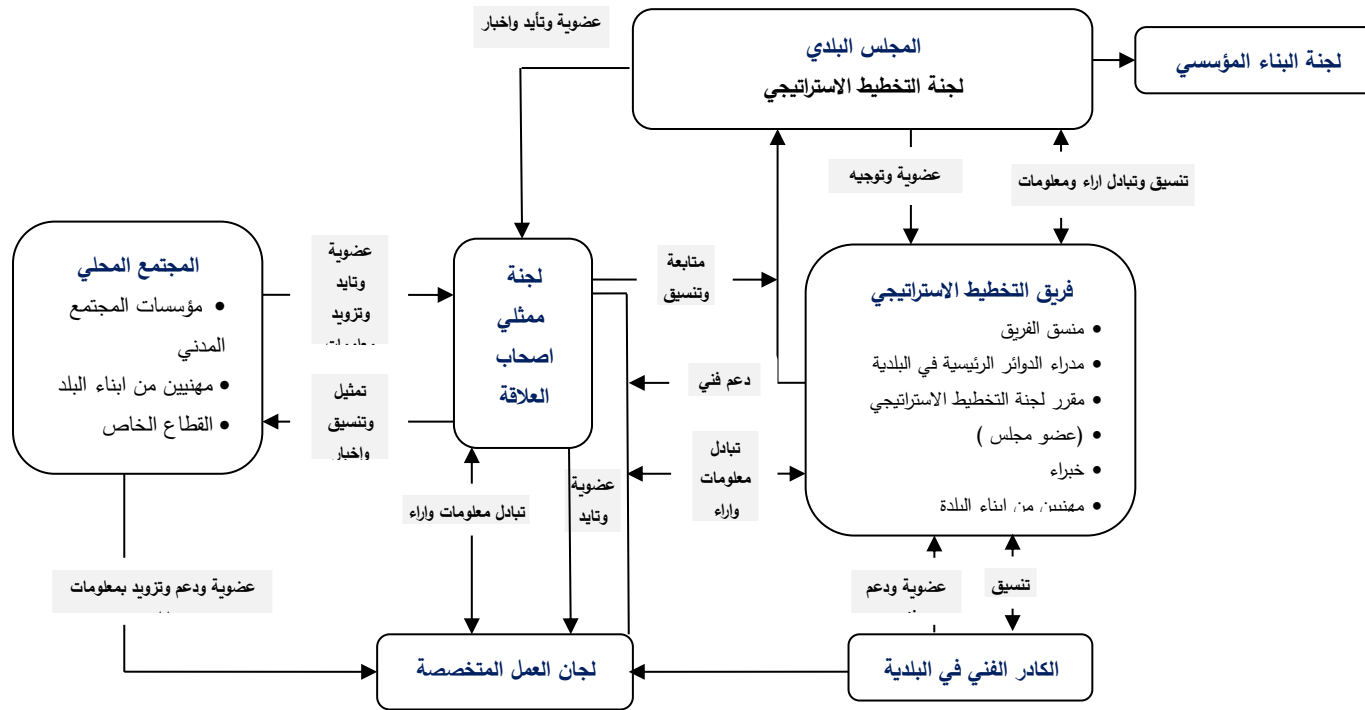
في حشد الدعم والتأييد للخطة ويضمن مشاركة

الجميع واطلاعهم على كافة مراحل ومهام وسير

عمل الخطة ولجانها المختلفة بالإضافة الى ذلك

فقد تم فتح باب المشاركة باللجان سواء لجنة

ممثلي أصحاب العلاقة ام لجان المجالات



شكل رقم (2) : الهيكلية المقترحة التي توضح العلاقات المتبادلة بين جهات عملية التخطيط

تشكيل اربعة لجان عمل متخصصه تشكالت من افراد الكادر الفني العامل في البلدية ومهنيين وخبراء من ابناء المدينة حيث كان من مهامها الرئيسية مساعدة فريق التخطيط الاساسي على تشخيص الوضع القائم في المدينة وعمل التحليل التنموي الاستراتيجي لكافة القطاعات التنموية على مستوى المدينة ، بالإضافة الى لجنة البناء المؤسسي والتي تم تشكيلها مسبقا والتي عملت ايضا على دراسة الواقع الداخلي للبلدية. وتشمل القطاعات التنموية الرئيسية التي تم العمل عليها وتشخيصها ، وهي على النحو التالي:

1. **مجال البنى التحتية والبيئة** والذي شمل كلا من مجالات (الطرق والمواصلات، الطاقة والاتصالات، المياه والصرف الصحي وتصريف مياه الأمطار، البيئة والصحة العامة، النفايات الصلبة).
2. **المجال الاجتماعي** والذي شمل كلا من مجالات (التعليم، الصحة، المرأة والطفولة المبكرة، ذوي الإعاقة، كبار السن، الشباب والرياضة، الثقافة والتراث)
3. **مجال الاقتصاد المحلي** والذي شمل كلا من مجالات (العمل والتوظيف، والتجارة والخدمات المساندة، السياحة والترفيه، الزراعة)
4. **مجال الإدارة والحكم الرشيد** والذي شمل كلا من مجالات (التخطيط والتنظيم، الامن وادارة الكوارث، إدارة وحوكمة المؤسسات وخاصة الهيئة المحلية)

بعد الانتهاء من عملية تشكيل اللجان الاساسية والمتخصصة وممثلي اصحاب العلاقة، باشرت لجان المجالات التنموية بالعمل على التحليل الاستراتيجي وتشخيص الواقع الحالي على مستوى القطاعات التنموية المختلفة، حيث تم تحليل كل مجال وقطاع مستهدف عبر دراسة كل مجال بشكل مستفيض وتحديد المؤثرات الايجابية (نقاط القوة و الفرص) والسلبية (نقاط الضعف و التهديدات) بالإضافة الى تحديد الاحتياجات واولوية القضايا التنموية التي سيتم العمل عليها خلال المرحلة القادمة، حيث كان مخرج هذه المرحلة هو إعداد التقرير التشخيصي والتحليل التنموي للبلدة والذي ضم العديد من القطاعات المذكورة بالتحليل والتشخيص والتفصيل التام لكل قطاع ومجال مستهدف.

### **المرحلة الثانية (اين نريد ان نتجه ؟ ) مرحلة تحديد الاطار التنموي الاستراتيجي**

تضمن هذه المرحلة إختيار القضايا التنموية ذات الاولوية بالإضافة الى تحديد الرؤية والاهداف الاستراتيجية التي تتعلق بالمدينة /المدنية، وذلك من خلال عقد ورشة العمل الاولى، والتي تم خلالها عرض ملخص التقرير التشخيصي والقضايا التنموية ذات العلاقة التي نتجت كأحد مخرجات التحليل الاستراتيجي التي قامت لجان المجالات التنموية بإنجازها ، وقد تم اختيار اهم القضايا التي تعتبر ذات أولوية بالنسبة للبلدة والتصويت عليها واختيارها من قبل المجتمع المحلي كقضايا تنموية سيتم التركيز عليها خلال ضمن الخطة

مجتمعي ثاني بهدف اطلاق المجتمع المحلي على نتائج ومخرجات عملية التخطيط المتمثلة بالخطة الاستراتيجية التنموية للأعوام الاربعة القادمة من 2023-2026.

الاستراتيجية المعدة، ايضا تم خلال الورشة تحديد الرؤية الخاصة بالمدينة بما يمكن من خلق تصور مشترك ما بين ممثلي المجتمع المحلي للواقع الذي يجب ان تكون عليه مدينة بيت لحم مستقبلا.

تلا ذلك قيام لجان المجالات التنموية بالعمل على اعداد الاطار التنموي والذي يتضمن القضايا والاهداف التنموية من خلال اختيار هدف الى ثلاث اهداف لكل قضية تنموية بالإضافة الى تحديد مكونات تنفيذ البرامج المرتبطة بكل مجال تنموي.

**المرحلة الثالثة (كيف نصل ؟) مرحلة اعداد الخطط والتوصيف وتحضير وثيقة الخطة**  
تم خلال هذه المرحلة وعبر لجان الاولويات المجتمعية العمل على اعداد خطة التنفيذ الرباعية والسنوية وتوصيف مقترحاتها، حيث تم عقد ورشة العمل الثانية بمشاركة لجان المجالات التنموية واعضاء المجلس البلدي ولجان التخطيط المختلفة وذلك بهدف مراجعة الاهداف والمشاريع وتحديدها بشكل نهائي من قبل ممثلي اصحاب العلاقة لجان المجالات التنموية وكادر البلدية والمهتمين والخبراء وللتأكد من المشاريع المنوي تنفيذها تعبر عن الاحتياجات الحقيقية للمجتمع المحلي. ايضا اشتملت هذه المرحلة على تحضير وثيقة الخطة وجمع محتوياتها بما يوضح كافة عناصر ومدخلات الخطة التنموية الاستراتيجية للبلدة. واعتمادها بشكل رسمي من قبل المجلس البلدي والمجتمع المحلي، عبر عقد لقاء

## لمحة عامة عن المدينة

بيت لحم مدينة كنعانية قديمة سكنها الكنعانيون حوالي سنة 2000 قبل الميلاد، ثم توالى عليها مجموعات من القبائل المختلفة في معتقداتها الروحية. وقد مر على المدينة عدد من الغزاة عبر التاريخ، حيث تعرّضت بيت لحم هي وبقية فلسطين للغزو الآشوري والبابلي والفارسي والإغريقي والروماني والبيزنطي. وأعيد بناؤها من قبل الامبراطور البيزنطي جستنيان الأول. ودخلت المدينة تحت الحكم الإسلامي بعد الفتوحات الإسلامية لبلاد الشام وعاش أبناء الديانتين المسيحية والإسلامية في هذه المدينة بروح الإخاء والتعاون وأصبحت تمارس فيها كل الشعائر الدينية بحرية، وبعد ذلك دخلت بيت لحم تحت حكم الصليبيين ثم استعاد المسلمون المدينة من الصليبيين بقيادة صلاح الدين الأيوبي بعد معركة حطين. وفي عام 1517م دخلت المدينة تحت الحكم العثماني، وبعد تطور وسائل النقل والمواصلات تحولت المدينة إلى مركز جذب هام للحجاج القادمين من أوروبا وانعكست آثاره على الأوضاع في المدينة وازدهرت صناعة الصوف والخزف وغيرها. إلا أن سوء الأوضاع الاقتصادية دفع بالكثير من أبناء المدينة إلى الهجرة خارجها. وبعد هزيمة تركيا في الحرب العالمية الأولى، وفي عام 1917م دخلت بيت لحم مع باقي مدن فلسطين تحت النفوذ البريطاني، واتخذها الإنجليز مركزاً لضرب الثوار الفلسطينيين

الذين قاوموا الاحتلال الإنجليزي والعصابات الصهيونية. وبعد توقيع اتفاقية الهدنة عام 1949 بين الكيان الصهيوني والدول العربية مصر والأردن ولبنان وسوريا، ضمت الضفة الغربية ومن بينها بيت لحم إلى الأردن، حتى عام 1967 حيث وقعت المدينة تحت الاحتلال الإسرائيلي. ووفقاً لاتفاقيات أوسلو، تم نقل السلطات المدنية والأمنية في المدينة إلى يد السلطة الوطنية الفلسطينية عام 1993، وكان تسليمها الرسمي عام 1995، وقد نالت بيت لحم شهرتها العالمية بعد ميلاد السيد المسيح، فاللمدينة أهمية عظيمة لدى المسيحيين لكونها مكان ميلاد السيد يسوع المسيح، تضم بيت لحم العديد من الكنائس، وأهمها كنيسة المهد المسجلة ضمن قائمة التراث العالمي لليونسكو.





## الخصائص الجغرافية للمدينة

### 1. الموقع والعلاقة الإقليمية:

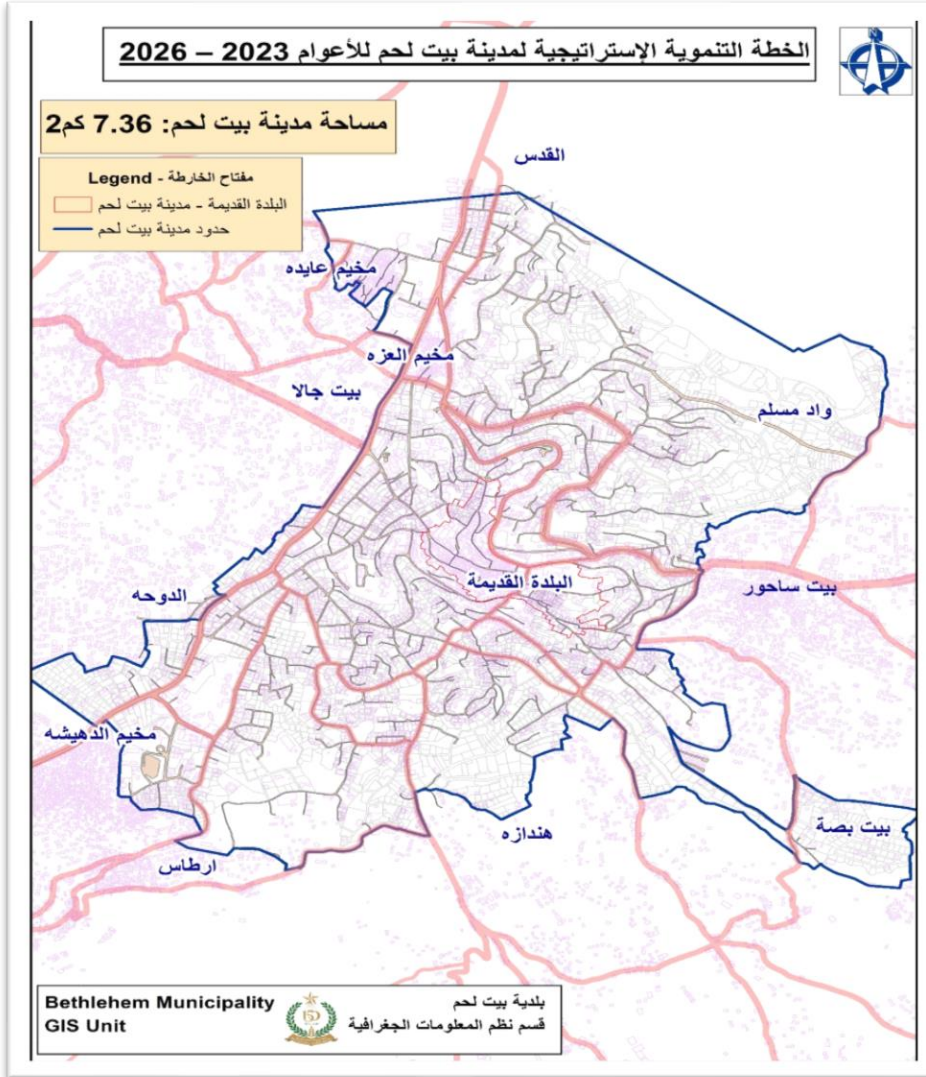
تقع بيت لحم في شمال المحافظة، وعلى بعد 10 كم (6 أميال) جنوب المدينة القديمة في القدس، يحدها من الشرق مدينة بيت ساحور، ومن الغرب مدينتي بيت جالا والدوحة، ومن الشمال مدينة القدس وقريه صور باهر، ومن الجنوب برك سليمان وقرية الخضار وارطاس.

### 2. المساحة:

تبلغ مساحة مدينة بيت لحم الفلسطينية تبلغ حوالي 7.36 كم<sup>2</sup>، وبحسب تقسيمات أوصلو، تم تقسيم أراضي مدينة بيت لحم إلى أوج، تبلغ مساحة المنطقة أ من المدينة حوالي 6.38 كم<sup>2</sup>، ومساحة المنطقة ج من المدينة حوالي 0.98 كم<sup>2</sup>، تقع مدينة بيت لحم ضمن محافظة بيت لحم والتي تبلغ مساحتها حوالي 575 كم<sup>2</sup>.

### 3. التضاريس:

تتنوع المظاهر التضاريسية في مدينة بيت لحم، فهي تحتوي على الجبال، والوديان والسهول الخصبة، فمدينة بيت لحم تقع على هضبتين تمتد الهضبة الأولى من الشرق إلى الغرب وتقع عليها كنيسة المهدي والمدينة القديمة، أما الهضبة الثانية التي تمتد من الشمال إلى



خريطة (2.1) موقع مدينة بيت لحم

الجنوب فقد أقيمت عليها بيت لحم الجديدة، وتعتبر مرتفعات مدينة بيت لحم جزءاً من سلسلة جبلية تعرف بسلسلة المرتفعات الفلسطينية الوسطى والجنوبية المؤلفة من جبال نابلس ورام الله والخليل وهي في الوقت ذاته تساير البحر الميت ونهر الأردن.

#### 4. المناخ والخصائص الطبيعية:

تقع مدينة بيت لحم على ارتفاع 772 متراً فوق سطح البحر، ويبلغ المعدل السنوي للأمطار فيها حوالي 501 ملم، أما معدل درجات الحرارة فيصل إلى 16.3 درجة مئوية، ويبلغ معدل الرطوبة النسبية حوالي 60.4%. يسود في بيت لحم مناخ متوسط معتدل، ذو صيف حار وجاف، وشتاء بارد ممطر، يحل فصل الربيع في أواخر شهر مارس ويعتبر شهراً يوليو (تموز) وأغسطس (آب) أحرّ شهور السنة، حيث يصل معدل درجات الحرارة فيهما إلى 28.9 ° مئوية أما أكثر الأشهر برودة فهو يناير (كانون الثاني)، ويصل فيه معدل درجة الحرارة إلى 3.9 ° مئوية، أما بالنسبة لمعدلات الأمطار فتكون معدومة في بعض الأشهر.

#### 5. التغيير المناخي وأثره على واقع المدينة

يؤثر التغيير المناخي على مختلف جوانب الحياة في المدينة، وفقاً لتقرير صادر عن وزارة البيئة الفلسطينية في عام 2022، شهدت بيت لحم زيادة ملحوظة في درجات الحرارة خلال السنوات العشر الماضية. فقد ارتفعت درجة الحرارة المتوسطة بمقدار 1.5 درجة مئوية، مما يعزز حدوث ظواهر جوية متطرفة مثل الفيضانات والجفاف، وتعتبر الفيضانات أحد التحديات الرئيسية التي تواجه بيت لحم. ووفقاً كذلك لتقرير منظمة الأمم المتحدة للبيئة في عام 2021، يشير إلى أن الفيضانات تزداد تكراراً وشدة في المنطقة بسبب التغيير المناخي. في السنوات الأخيرة، ويلاحظ بأن العديد من المدن الفلسطينية تتعرض للفيضانات والسيول خلال فصول الشتاء تسببت في أضرار للبنية التحتية والممتلكات واغلاق بعض الطرق الرئيسية، وإلحاق أضرار بممتلكات المواطنين. بالإضافة إلى ذلك، كذلك للتغيير المناخي تأثير على نوعية الهواء وتلوثه. وفقاً لتقرير منظمة الصحة العالمية لعام 2020، فإن مستويات التلوث الجوي في العالم تفوق الحدود المقبولة بكثير وتشكل خطراً على صحة السكان والبيئة المحيطة حيث لا تزال مستويات تلوث الهواء مرتفعة بشكل خطير في أجزاء كثيرة من العالم، وتُظهر بيانات جديدة من منظمة الصحة العالمية (المنظمة) أن تسعة من أصل عشرة أشخاص يتنفسون هواءً يحتوي على

<sup>2</sup> دليل التجمع السكاني لبيت لحم، وحدة نظم المعلومات الجغرافية، معهد الأبحاث التطبيقية (أريج)، 2009.

كم2 من أراضي المدينة بواقع (13.32%) من المساحة الكلية للمدينة منطقة (ج) وهي التي تقع تحت سيطرة الاحتلال الإسرائيلي، حيث يمنع البناء الفلسطيني فيها والاستفادة منها بأي شكل من الأشكال إلا بتصريح من الإدارة المدنية الإسرائيلية في بيت لحم، وتشمل مناطق (ج) في بيت لحم المناطق الزراعية والمناطق المفتوحة ومساحات صغيرة من المناطق العمرانية.

فقدت مدينة بيت لحم أراضي في المدخل الشمالي حيث بني عليها حاجز قبة راحيل 300، الذي أقيم مع انطلاقة انتفاضة الأقصى عام 2000. يفصل مدينة بيت لحم عن مدينة القدس المحتلة من جهة الشمال. يحتوي على أبراج مراقبة وغرف تفتيش وبوابات حديدية ومكعبات إسمنتية وكاميرات مراقبة<sup>64</sup>. كما جاء مخطط جدار الفصل العنصري ليسيطر على مساحات شاسعة أخرى من أراضي المدينة، وضم العديد من المستوطنات الإسرائيلية إلى داخل حدود القدس، عازلاً بيت لحم عن توأمها القدس. إذ تُعتبر محافظة بيت لحم من أكثر المحافظات الفلسطينية تأثراً بالمشروع الاستيطاني الإسرائيلي، نظراً لالتصاقها من الجهة الجنوبية بمحافظة القدس، وموقعها الاستراتيجي والمركزي على هضاب وجبال الضفة

مستويات عالية من الملوثات.<sup>3</sup> ويعزى تلوث الهواء في بلدية بيت لحم بشكل رئيسي إلى انبعاثات المركبات والصناعات وحرق الوقود الأحفوري. ويتضح أثر التغير المناخي أيضاً في القطاع الزراعي وموارده المائية. وفقاً لتقرير صادر عن وزارة الزراعة الفلسطينية في عام 2021، فإن هناك انخفاضاً في كميات الأمطار في المنطقة وتأثير سلبي على توفر المياه العذبة والري الزراعي. هذا يؤثر على الإنتاج الزراعي والأمن الغذائي في بيت لحم. وللتصدي لتأثيرات البيئة والتغير المناخي، من الضروري العمل بتنفيذ عدة مبادرات وبرامج بيئية. ومن بين هذه الجهود، تشمل تعزيز استخدام الطاقة المتجددة مثل الطاقة الشمسية وتحسين كفاءة استهلاك الطاقة، وتطوير نظم إدارة النفايات المستدامة، وتعزيز وسائل النقل العامة والدراجات الهوائية لتقليل انبعاثات السيارات.

## 6. الواقع الجيوسياسي

وحسب اتفاقية أوسلو تم تقسيم أراضي مدينة بيت لحم إلى مناطق أ و ج حيث تم تصنيف مساحة 6.38 كم2 بواقع (86.68%) من مساحة المدينة أراضي كمناطق مصنفة (أ) وهي المناطق التي تخضع إدارياً وأمنياً للسيطرة الفلسطينية الكاملة، وتصنيف 0.98

<sup>3</sup> موقع منظمة الصحة العالمية: <https://www.who.int/ar/news/item/16-08-1439-9-out-of-10-people-worldwide-breathe-polluted-air-but-more-countries-are-taking-action>

الغربية. وقد تعرّضت هذه المدينة المقدّسة إلى اجتياح كبير، واستهداف لأراضيها الخصبة والمرتفعة، منذُ قدوم الاحتلال إلى فلسطين عام 1948

جدول (1): تصنيف أراضي مدينة بيت لحم وفقاً لاتفاقية أوسلو - المرحلة الانتقالية (1995)

تصنيف المنقطة	مناطق أ	مناطق ب	مناطق ج
المساحة بالكيلومتر مربع	6.38	0	0.98
النسبة المئوية	86.68%	0	13.32%

المصدر: دليل مدينة بيت لحم، معهد الابحاث التطبيقية (أريج).

### الخصائص الديموغرافية

يبلغ عدد سكان المدينة وفقاً لبيانات تقديرات الزيادة السكانية للجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني لعام 2023 حوالي (32,182) نسمة.<sup>5</sup> فيما يبلغ عدد السكان لعام 2017 حوالي (28,248) نسمة موزعين إلى (14,226) ذكور و(14,022) إناث أي بنسبة (50% ذكور مقابل 50% إناث)، فيما يصل عدد من تقل أعمارهم عن 15 سنة حوالي (8,258) نسمة من مجموع السكان، أما عدد فئة الشباب من 15-29 عام فيبلغ حوالي (3,585) من مجموع السكان في المدينة.<sup>6</sup>

جدول (2) تقديرات عدد السكان المتوقع لمدينة بيت لحم للأعوام من (2023-2026)

2023	2024	2025	2026
32182	32837	33491	34143
2027	2028	2029	2030
34868	35608	36364	37136

المصدر: تقديرات الزيادة السكانية وفق بيانات الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2023.

جدول (3) توزيع السكان في مدينة بيت لحم حسب الفئة العمرية

الفئة العمرية	عدد الأفراد	النسبة المئوية
الأطفال ( أقل من 15 عام)	8,258	29.23%
الشباب ( 15-29 عام)	3,585	12.69%
المسنين (60 عام فأكثر)	2,408	8.52%

المصدر: التعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت لمحافظة

بيت لحم 2017 ، الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني.

<sup>6</sup> مصدر سبق ذكره.

<sup>5</sup> نتائج تقديرات الزيادة السكانية بواقع (1.5%) سنوياً، وفق نتائج التعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت لمحافظة بيت لحم 2017 ، الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، يمكن الرجوع للبيانات على الرابط التالي: <http://library.mas.ps/records/attachmentdetails/2015>

731	360	371	64-60
1,677	933	744	65+
503	268	235	غير ميين
28,248	14,022	14,226	المجموع

المصدر : التعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت لمحافظة  
بيت لحم 2017 ، الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني.

### ملخص تشخيص القطاعات التنموية

#### قطاع التنمية الاجتماعية

ويمكن إجمال هذه الخدمات الاجتماعية التي تقدم للبلدة والمرتبطة بالمجالات التنموية المختلفة، على النحو التالي:

**التعليم:** يعتبر التعليم إحدى القطاعات التنموية الأساسية المرتبطة بمجال الخدمات الاجتماعية والتي تصنف على أنها من أهم المجالات التنموية في المدينة ، حيث يحظى قطاع التعليم في المدينة باهتمام بالغ من قبل المواطنين ومختلف المؤسسات العاملة، فيما يمكن الإشارة الى فمعظم مدارس المدينة بوضع انشائي جيد، كما تشير البيانات بأن عدد الملتحقين بالتعليم في المدارس والجامعات بلغ 7,791 طالب وطالبة منهم (3,791)

جدول رقم (4) توزيع السكان حسب فئة العمر و الجنس

فئات الاعمار	الذكور	الإناث	المجموع
4-0	1,468	1,379	2,847
9-5	1,406	1,345	2,751
14-10	1,354	1,306	2,660
19-15	1,365	1,307	2,672
24-20	1,366	1,273	2,639
29-25	1,162	1,094	2,256
34-30	1,333	1,306	2,639
39-35	796	798	1,594
44-40	759	770	1,529
49-45	685	726	1,411
54-50	654	653	1,307
59-55	528	504	1,032



ذكور، 4,000 إناث) حيث يوجد في المدينة 20 مدرسة حكومية تتركز غالبيتها في منطقة العطن وهي منطقة تقع ضمن المدينة القديمة وهذه يؤدي الى أزمات سير في ساعات الصباح والظهيرة وخصوصاً في شارع جمال عبد الناصر.

نالت قسماً وافراً من التعليم منذ زمن بعيد، حيث أقيمت فيها أولى المدارس منذ أكثر من 400 عام، وذلك بسبب الطابع الديني الغالب على المدينة، ووجود إرساليات وأديرة، أقامت العديد من المدارس الخاصة. وتطورت الحياة الثقافية في بيت لحم، بتطور النظام التعليمي، حيث ازداد عدد المدارس الخاصة، إضافة إلى تأسيس ثلاث جامعات، منها جامعة بيت لحم التي تعتبر من أقدم جامعات فلسطين، وجامعة فلسطين الأهلية، وجامعة دار الكلمة. إضافة إلى كلية الكتاب المقدس، وفرع لجامعة القدس المفتوحة.

بالرغم من ذلك يعاني قطاع التعليم في المدينة من نقص في عدد المدارس العامة وخاصة المدارس الثانوية لذكور ، هذا الى جانب سوء التوزيع الجغرافي للمدارس.

**الصحة:** يعتبر القطاع الصحي في مدينة بيت لحم من القطاعات التي تحظى اهتمام واسع يوجد في المدينة مستشفى حكومي واحد تابع لوزارة الصحة وهو مستشفى محمد سعيد كمال للأمراض النفسية ويعتبر المستشفى الوحيد من نوعه الذي يختص في مجال العلاج النفسي في الضفة الغربية، بالإضافة إلى وجود ثلاثة مستشفيات خاصة هي مستشفى العائلة

المقدسة، ومستشفى الكاريتاس للأطفال، ومستشفى الديس للولادة ، حيث تقدم الخدمات في قطاع الصحة من قبل الحكومة، القطاع الخاص، وكالة الغوث للاجئين الفلسطينيين، بالإضافة إلى وجود العديد من الجمعيات الخيرية والمؤسسات الطبية ومن الجدير ذكره، أن جميع هذه المستشفيات والعيادات والمراكز الطبية لا تخدم مدينة بيت لحم فحسب، وإنما تخدم أيضاً مدن وقرى محافظة بيت لحم والمحافظات المجاورة.

**الثقافة والتراث:** يرتبط المجتمع الفلسطيني بكافة جوانب التاريخ والثقافة وبما يعكس أهمية الإنسان الفلسطيني وارتباطه مع ارثه وحضارته ومكونات واقعه الثقافية، فمن خلال استقرائنا للتراث المحلي سواء منه المكتوب أو المسرود نلمس مركزية الإنسان الفلسطيني ودوره في تشكيل الهوية الوطنية الثقافية والتراث الشعب الوطني.

وتعتبر مدينة بيت لحم نافذة فلسطين إلى العالم كونها وجهة دينية وسياحية، وفيها مكان ولادة السيد المسيح مما اكسب المدينة قيمة عالمية استثنائية كموقع تراث عالمي مدمج على قائمة اليونسكو للتراث العالمي إضافة إلى المدينة القديمة ذات الطابع التراثي القديم والحرف اليدوية التقليدية والتي تتميز بها المدينة عبر العصور مما أكسبها شهرة دينية وسياحية عالية جداً فأصبحت السياحة رافد مهم من روافد الإقتصاد في المدينة.

**الشباب والرياضة:** يعتبر الشباب من الفئات الأكثر اهتماماً في مدينة بيت لحم، حيث يبلغ عدد الشباب في مدينة بيت لحم من سن 15-29 عام حوالي 3,585 شاب وفتاة أي ما بنسبة 12.69% من مجموع عدد السكان وفقاً لبيانات الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني لعام 2017. يلاحظ ارتفاع نسبة البطالة بين صفوف الخريجين وتشير تقديرات البلدية إلى أن حوالي 10% من الشباب الجامعيين يعملوا في أعمال خارج تخصصاتهم أو داخل الخط الأخضر والمستوطنات إضافة إلى وجود 88 شاب يمتلكون مشاريع خاصة، مما يتطلب الإهتمام برفع قدرات الخريجين وتنمية مهاراتهم

**المرأة والطفولة المبكرة:** يبلغ عدد النساء والفتيات (الاناث) في مدينة بيت لحم وفقاً لبيانات تقديرات الزيادة السكانية للجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني لعام 2017 حوالي (14,022) إناث أي بنسبة (50%) تسعى العديد من النساء إلى الحفاظ على التراث الثقافي والتكيف مع التغيرات الحديثة والثقافات المستجدة. ومع ذلك، يشهد الوضع تحولات إيجابية، حيث تتزايد جهود تمكين المرأة وتعزيز مشاركتها في جميع المجالات. تقوم العديد من المنظمات والمؤسسات المحلية والدولية بتنفيذ برامج ومشاريع لتعزيز المساواة وتعزيز دور المرأة في المجتمع، يترافق ذلك مع وجود نسب بطالة مرتفعة بين صفوف الاناث وضعف في مشاركة المرأة من الناحية الاقتصادية نتيجة محدودية المشاريع الصغيرة وعدم دعم المنتجات

والإشغال اليدوية التي تنتجها النساء في المدينة، بالإضافة إلى ضعف فرص التسويق وعدم وجود الأسواق القادرة على استيعاب هذه المنتجات والتي عادة ما تكون أسعارها مرتفعة نتيجة ارتفاع أسعار المواد الخام.

كذلك يمكن الإشارة إلى أنه يوجد العديد من النساء ضمن الفئات المهمشة في المدينة سواء من الأرمال أو المطلقات أو التي ترأس أسر بسبب غياب الزوج أو العجز والإعاقة ويبلغ عددهن 751 حالة، بالإضافة إلى وجود 359 حالة من النساء التي تصنف ضمن الحالات الإجتماعية من المسجلات على برنامج الحماية الإجتماعية بالتعاون مع وزارة التنمية الإجتماعية والتي تتلقى المساعدات النقدية والتأمين الصحي أو الأجهزة المساندة والدعم المخصص للمشاريع الصغيرة، بالإضافة إلى ذلك فإنه يمكن الإشارة إلى وجود العديد من المجموعات المهمشة من النساء في المدينة كالنساء الأرمال والمطلقات والفتيات ذوات الإعاقة أو أمهات أبناء ذوي الإعاقة واللواتي لا تتلقين المساعدة أو الدعم والخدمات اللازمة وتوفير الإحتياجات المتعلقة بهن.

وزارة التنمية الاجتماعية/بيت لحم	751	عدد الأراامل والمطلقات والنساء التي ترأس أسر
2023	589	عدد الاشخاص من ذوي الإعاقة
	6334	عدد المسجلين في بوابة الخدمات المشتركة 2023

جدول رقم (5): دليل المؤشرات الإجتماعية للفئات المهمشة  
حول التجمع السكاني للأعوام من (2017 - 2023)

مصدر البيانات	البيانات المتوفرة	المؤشر
التعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت 2017	32,182	عدد السكان 2023/نسمة
	28,248	عدد السكان 2017/نسمة
	%50	نسبة الذكور
	%50	نسبة الإناث
	8,258	عدد فئة الأطفال (أقل من 15) عام
	3,585	عدد فئة الشباب من 15-29 عام
	2,408	عدد كبار السن والمسنين فوق 60 عام
	8,196	عدد اللاجئين القاطنين في المدينة
	3,791	أعداد الملتحقين بالتعليم (ذكور)
	4,000	أعداد الملتحقين بالتعليم (الإناث)
	535	أعداد الاميين (غير متعلمين)
	9,187	أعداد غير المسجلين بالتأمين الصحي
	359	عدد الحالات الإجتماعية المسجلين ضمن البرنامج الوطني لمكافحة الفقر (وزارة التنمية الإجتماعية)

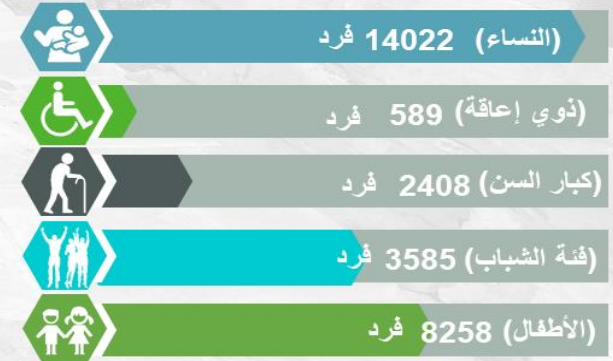


### أهم المؤشرات الإقتصادية الرئيسية

عدد سكان المدينة 32182 نسمة



### مؤشرات الفئات الإقتصادية



أبرز الإحتياجات لأربع سنوات (فترة الخطة) و16 سنة (فترة الاطار التنموي)  
الأشخاص ذوي الإعاقة

- ✓ دعم وتشجيع مشاريع التمكين الإقتصادي.
- ✓ توظيف 5% من ذوي الإعاقة في المؤسسات الحكومية والاهلية.
- ✓ انشاء بنك الطعام.

### الفئات المهمشة

- ✓ ايجاد منح لطلبة المدارس والجامعات الاكثر فقرا.
- ✓ موامة الشوارع أمام منازل ذوي الإعاقة.
- ✓ تنفيذ حملات لتجنيد التمويل لدعم إحتياجات الحالات الفقيرة.

## قطاع البنية التحتية البيئية:

تعتبر البنية التحتية للطرق احدى المؤشرات الاساسية على تطور البنية التحتية، أما على مستوى مدينة بيت لحم فيوجد في المدينة شبكة طرق رئيسية وفرعية تغطي كافة مناطق مدينة بيت لحم واحياؤها المختلفة كما أن معظم الطرق في المدينة معبدة ومنارة، حيث تبلغ أطوال شبكة الطرق في المدينة 110 كم، منها 77 كم معبدة 40 كم بحالة جيدة و37 كم بحاجة إلى صيانة، 7 كم منها ترابية وبحاجة إلى تعبيد وتأهيل كامل، 26 كم شوارع مقترحة.

على الرغم من ذلك فإن العديد من الطرق بحاجة لإعادة تأهيل، وإضافة وحدات الإنارة أو تاهيلها فهي بحاجة إلى صيانة دورية، كما أن غالبية الطرق المعبدة لا تحتوي على أرصفة وبعضها بحاجة لشبكة تصريف مياه الأمطار، لذلك فإنه من الضروري أن يتم خلال المرحلة القادمة تأهيل وصيانة الشوارع والطرق المتضررة وإضافة أرصفة لمعظم شوارع المدينة كما تعاني المدينة من ضعف نظام النقل العام وعدد المركبات التي تنتقل من خلال المدينة إلى الخارج خلال ساعات الذروة منخفضة، وتعتبر المركبات الخاصة وسيارات الأجرة هي وسائل النقل الرئيسية في مدينة بيت لحم.

أما بالنسبة لشبكة الكهرباء والاتصالات فإن مدينة بيت لحم تتلقى هذه الخدمة من شركة كهرباء محافظة القدس وشركة الاتصالات الفلسطينية، وتغطي خدمة الكهرباء في مدينة بيت لحم حاليا 100% من منازل المدينة و100% من المؤسسات الموجودة، ويصل طول شبكة الضغط المنخفض حوالي 83.8 كم وطول شبكة الضغط المتوسط حوالي 31 كم، في حين تبلغ نسبة الفاقد في شبكة الكهرباء حوالي 9%، كذلك تعتبر بلدية بيت لحم هي الجهة المسؤولة عن شبكة إنارة الشوارع في مدينة بيت لحم.

أما بالنسبة للصحة العامة فبلدية بيت لحم ومجلس الخدمات المشترك لإدارة النفايات الصلبة هم الجهة الرسمية المسؤولة عن إدارة النفايات والتي تتمثل حاليا بجمع النفايات والتخلص منها، ونظرا لإرتفاع تكلفت عملية الجمع تم فرض رسوم على المنتفعين من الخدمة تتراوح بين (24 - 48 دينار) سنويا للمنازل، أما المنشآت التجارية والسياحية فتتراوح بين مبالغ تصل من 200 دينار حتى 3000 دينار، إلا أن هذه الرسوم تعتبر غير كافية لضمان الإدارة الجيدة لهذا القطاع.

ويوجد في مدينة بيت لحم ما يقارب 550 حاوية حجم 1100 لتر، ويوجد أيضا 70 حاوية بسعة 240 لتر، أما فيما يخص مجمعات 4.3 كوب فيوجد ما يقارب 50 حاوية، ويوجد

لدى بلدية بيت لحم ضاغطات عدد 2 واحدة في السوق المركزي وواحدة في السوق القديم، أي أن السعة التخزينية الإجمالية تصل إلى 860 كوب.

تعاني مدينة بيت لحم من التلوث بسبب المستعمرات الإسرائيلية وتأثيرها على البيئة الفلسطينية حيث تنساب مياه الصرف الصحي على الأراضي الزراعية لمدينة بيت لحم، هذا بالإضافة إلى انتشار المكبات العشوائية وحرق النفايات وعدم الاهتمام بفرز وتدوير النفايات الصلبة، بالإضافة إلى أنها تعاني من إنبعاث الغازات من المصانع الإسرائيلية باتجاه المحافظة بسبب الرياح الغربية والجنوبية.

تعاني المدينة من عدم وجود سيارات كافية في المدينة لنقل النفايات للمكبات مؤدية إلى تراكم النفايات في الشوارع وعلى مداخل المنازل ملوثة للبيئة وناشرة للأمراض، وأيضاً ظاهرة حرق النفايات والاطارات المنتشرة والتي تؤدي إلى تلوث البيئة والهواء، بالإضافة إلى تسرب الحفر الامتصاصية الموجودة بدل شبكة الصرف الصحي.

فيما يتعلق بشبكة المياه يتم تزويد سكان مدينة بيت لحم من قبل سلطة المياه والمجاري عبر شبكة عامة تم تأسيسها منذ عام 1960، وتصل نسبة الوحدات السكنية الموصولة بالشبكة

إلى 98.5%، وعليه يبلغ معدل إستهلاك الفرد للمياه بما مقداره 60-70 لتر في اليوم، ويعتبر هذا المعدل متدنياً مقارنة مع الحد الأدنى المقترح من قبل منظمة الصحة العالمية وهو 150 لتر في اليوم لكل فرد وذلك لانخفاض نسبة الفاقد من المياه والتي تصل نسبته 40%.

أما عن شبكة الصرف الصحي، فتتوفر في مدينة بيت لحم شبكة عامة للصرف الصحي، تم إنشائها في الفترة ما بين عامي 1995 - 1999 ويبلغ طول هذه الشبكة حوالي 60 كم. وينتهي القسم الغربي من الشبكة بالإتصال بشبكة الصرف الصحي الخاصة بمدينة بيت جالا

### قطاع التنمية الاقتصادية

تعتبر البطالة مشكلة خطيرة على المجتمع والأفراد بشكل عام فتزايد حجم البطالة عاماً بعد عام يعتبر إهدار واضح للقدرات والموارد البشرية والاستفادة منها، حيث أن ذلك يشكل خطورة بالغة ليس على الاقتصاد الوطني فقط وإنما على الأمن المجتمعي، تشير المعلومات الواردة من الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بأن نسبة البطالة تقدر بحوالي 22% على المستوى الوطني خلال العام 2022م،<sup>7</sup> مما يؤكد على ارتفاع نسبة البطالة بين صفوف

<sup>7</sup> نتائج مسح القوى العاملة في فلسطين خلال العام 2022، للاطلاع على الرابط: <https://www.pcbs.gov.ps/postar.aspx?lang=ar&ItemID=4422>

لتشجيع المواطنين الذين يقدمون طلبات لترخيص الأبنية الجديدة (بحسب نظام الأبنية لعام 2011) على الإلتزام بتخصير 10 % من مساحة الموقع المراد إنشاءه ببناء جديد عليه. فيما يتعلق بالسياحة تعتبر السياحة هي العمود الفقري لاقتصاد بيت لحم حيث تشكل السياحة والصناعات السياحية أساس الدخل القومي لها؛ وذلك لأهمية بيت لحم السياحية، وبذلك ظهرت بها صناعات ترتبط بالسياحة مثل: الحفر على الخشب - خشب الزيتون، والصدف، والتطريز والمجوهرات في المدينة قرابة 80 متجراً تقوم بتصنيع التحف الخشبية ويصدر الإنتاج للخارج ويبيع أيضاً في السوق المحلي.

تمتاز مدينة بيت لحم باحتوائها على فنادق وأوتيلات تخدم السياح في المدينة بالإضافة إلى وجود مناطق سياحية عديدة يزورها السياح كالمتاحف والمناطق والمناطق الأثرية والتاريخية، بالإضافة إلى حارات بيت لحم حيث يوجد في المدينة ثماني حارات.

### الإدارة والحكم الرشيد

تملك مدينة بيت لحم مخططها الهيكلي المعتمد والأخير منذ عام 1957 خلال فترة الحكم الأردني، كما أن الحدود التنظيمية للمدينة قد استكملت وأنهيت من كافة الجهات، وهو الأمر الذي حدد المساحة الكلية للأراضي داخل حدود البلدية 7364 دونماً وهي ضئيلة جداً.

الشباب على وجه الخصوص، إلا أن فرص العمل ما زالت لا تفي بالغرض وذلك على بسبب أن مشكلة البطالة هي مشكلة تواجه الاقتصاد الفلسطيني على المستوى الوطني ولا تتعلق بمدينة بيت لحم فقط، يوجد في مدينة بيت لحم العديد من النشاطات الاقتصادية، ومن أهمها صناعة الحرف اليدوية الشرقية كالصدف، وخشب الزيتون، بالإضافة إلى مناشير الحجر، مصانع الباطون، مصانع النسيج، 73 محلاً للصناعات المهنية (حدادة، نجارة، وألمنيوم، ... الخ)، 37 ملحمة، 26 مخبزاً، 95 متجراً لبيع الخضار والفواكه، 185 محلاً لبيع الملابس، 300 محل تجاري لأغراض مختلفة، مثل محلات قطع السيارات، السجاد، الأزهار، وغيرها، 500 محل لتقديم الخدمات، و132 بقالة.

أما بالنسبة لزراعة في مدينة بيت لحم، فيلعب قطاع الزراعة دوراً ثانوياً في اقتصاد المدينة بسبب طبيعة الأرض الجبلية فإن أهم المنتجات الزراعية تضم " الزيتون، العنب، اللوزيات، وبعض أنواع الخضراوات الصيفية، الحبوب والقمح والشعير وبعض البقوليات" وغيرها، فيما تعتمد معظم الزراعة في بيت لحم على مياه الأمطار أما المساحة المروية فتعتمد على مياه الشبكة العامة، تكمن المشكلة الأساسية في قطاع الزراعة بشكل عام وفي مدينة بيت لحم بشكل خاص بمحدودية الأراضي الزراعية ونقص مصادر المياه للزراعة المروية والتي تعتبر عائقاً تجاه أي تطوير في قطاع الزراعة ومع ذلك تعمل بلدية بيت لحم مؤخراً ضمن حملة



في حالات الطوارئ والكوارث، بالإضافة إلى معيقات جيوسياسية ومنها جدار الفاصل العنصري والاعلاقات ووجود معبر 300 الذي يتسبب بازمة في المنطقة المحيطة للزوار والسياح والمواطنين نتيجة اعاقات الاحتلال واليات التفتيش مما يصعب الوصول للمناطق السكنية والسياحة في حال تعرضها للحريق.

أما بالنسبة للهيئات المحلية فإن بلدية بيت لحم تعمل على نشر ثقافة الحوكمة وتعزيزها بين أعضاء المجلس البلدي، لأن ذلك سينعكس بشكل مباشر على القرارات الاستراتيجية التي تتخذها البلدية، وعلى أدائها من خلال كمية ونوعية الخدمات المقدمة للمواطنين، وعليه تجد بلدية بيت لحم دوماً سباقاً في تعزيز الشفافية من خلال نشر موازنة المواطن، التقارير المالية للمدقق الخارجي، إنجازات المجلس من المشاريع بحسب الخطة التنموية الاستراتيجية للمدينة، الميزانية وغيرها.

وقد عملت البلدية على تحديث المخطط الهيكلي للمدينة واستكملت العمل به وما زال قيد المصادقة حتى تاريخ إعداد هذه الخطة، لم يبق هامشاً كافياً للبلدية لتنفيذ تخطيط أو تنظيم مستقبلي وسليم للمدينة وذلك لاستغلال غالبية مساحة الأراضي في المدينة حيث أن البلدية حالياً تتعامل مع الأمر الواقع المفروض لتنظيم المدينة ما أمكن ذلك.

يتوافد على مدينة بيت لحم بمعدل مليون وأربعمائة حاج وسائح سنوياً من جميع أنحاء العالم، تحديداً لزيارة كنيسة المهد أضف إلى ذلك تدفق ما لا يقل عن خمسين ألف مواطن يومياً إلى المدينة من المدن والقرى والمخيمات المجاورة، بحكم كون بيت لحم مركز المحافظة ومركز تقديم الخدمات المختلفة هذا الأمر يلقي بمسؤولية كبيرة على عاتق البلدية والمؤسسات الأمنية المختلفة لتوفير الأمن والحماية للزوار والمواطنين على حد سواء.

أما بالنسبة لقطاع الأمن وإدارة الكوارث يوجد في مدينة بيت لحم مراكز شرطة عدد 2 ومركز للدفاع المدني والذي يضم 4 سيارات إطفاء، لذلك يمكن الإشارة الى وجود البنية التحتية أساسية لقطاع الأمن وإدارة الكوارث للتعامل مع الحالات الطارئة، لكن يفتقر هذا القطاع لوجود خطة متكاملة لإدارة حالات الطوارئ والكوارث، كما ان قطاع الدفاع المدني يعاني من ضعف الامكانيات وعدم وجود ساحات ومناطق عامة للاخلاء والايواء

## الإطار التنموي والتوجهات الإستراتيجية

تجدر الإشارة الى ان الاطار التنموي للخطة الاستراتيجية والذي يمثل الرؤية والقضايا التنموية الاساسية يعتبر اهم مخرجات عملية التخطيط، كونها جاءت نتاج عمل متكامل لكافة الاطراف والجهات المشاركة بعملية التخطيط ومن بينها لجان المجالات التنموية والتي عملت على دراسة وتشخيص وانجاز التحليل الاستراتيجي للقطاعات التنموية المختلفة على مستوى المدينة ، من خلال دراسة وتحليل كل مجال وقطاع مستهدف عبر تحديد المؤثرات السلبية (نقاط القوة و الفرص) والايجابية (نقاط الضعف و التهديدات) بالإضافة الى ابرز الاحتياجات الضرورية للبلدة والتي تم تلخيصها ضمن التقرير التشخيصي وصولا الى تحديد القضايا التنموية ذات العلاقة والتي تعتبر ذات اولوية والتي سيتم العمل عليها خلال المرحلة القادمة بما يشكل الاطار التنموي والرؤية المستقبلية للبلدة.

## القضايا التنموية الرئيسية الناتجة عن التقرير التشخيصي

لا بد لأي خطة تنموية استراتيجية أن تركز في سعيها لتحسين الواقع على القضايا الملحة والأكثر أهمية وتأثيراً، وهي ما اصطلح عليه القضايا التنموية ذات الأولوية، والتي تمثل خطوط التوجيه لعملية التخطيط وعليها تبنى الأهداف التنموية للبلدة/للمدينة . وبشكل عام

تعبّر القضايا عن المشاكل التي تحد من تنمية المجتمع المحلي، وبذلك تعكس جوانب الضعف أو المعوقات التي تعاني منها مجالات العمل التنموي المختلفة وقد تعبر عن جوانب إيجابية ونقاط قوة يمكن تطويرها والبناء عليها. لذلك يمكن الإشارة الى اهم القضايا التنموية التي تم تحديدها بالاستناد الى حقائق ومعطيات واقعية وبمشاركة مجتمعية واسعة، حيث تم تحديد هذه القضايا في اطار مرحلة التشخيص والتحليل الاستراتيجي.

جدول رقم (6): قائمة القضايا التنموية كمخرج للتقرير التشخيصي

قائمة القضايا التنموية الناتجة عن التقرير التشخيصي	
أولاً- مجال البيئة والبنى التحتية	
1. ضعف البنية التحتية لشبكة الطرق الداخلية وعدم فعالية تصميم الطرق والمفتريات الرابطة وضعف شبكة تصريف الأمطار، ومحدودية الالتزام بقواعد المرور وأنظمة المرور والسير وضعف في مواءمة التغير المناخي ومحدودية مواءمة البنية التحتية لذوي الإعاقة.	الطرق والمواصلات
2. نقص في القدرة الكهربائية الموردة للمدينة وضعف الوعي في قضايا البيئة والمناخ.	الطاقة والاتصالات

قائمة القضايا التنموية الناتجة عن التقرير التشخيصي	
10. محدودية الاهتمام بالقطاع التجاري والصناعي والمنتجات المحلية، عدم الاهتمام بالصناعات التقليدية والحرفية على مستوى المدينة.	التجارة والصناعة والخدمات المساندة
<b>ثالثا : مجال التنمية الاجتماعية</b>	
11. سوء التوزيع الجغرافي ونقص في المدارس وعدم كفاية المرافق التعليمية المساندة (المدارس الثانوية للذكور، ملاعب ومرافق أخرى)، محدودية توفر المواصلات العامة لنقل طلبة المدارس في مناطق الازدحام.	التعليم
12. محدودية التوعية السلوكية والبيئية والتغير المناخي التي تستهدف طلاب المدارس.	
13. محدودية التمويل الموجه لدعم المدارس الخاصة في مدينة بيت لحم.	
14. ضعف الخدمات الصحية الحكومية الثانوية في مدينة بيت لحم، وضعف البنية التحتية للمنشآت الصحية.	الصحة
15. محدودية الترويج للنشاطات والبرامج المتوفرة والمتاحة لقطاع المرأة والطفولة المبكرة.	المرأة والطفولة المبكرة
16. ضعف فرص التمكين الاقتصادي على مستوى قطاع المرأة في المدينة.	

قائمة القضايا التنموية الناتجة عن التقرير التشخيصي		
3. الشبكات الأرضية الخاصة بإنارة الشوارع قديمة وتمديدات الفايبر الخاصة بشركة الكهرباء والاتصالات عشوائية وغير منظمة وضعف انتشار الطاقة النظيفة.	الصحة العامة والبيئة والمياه والصرف الصحي وتصريف مياه الأمطار والنفائيات الصلبة	
4. ضعف الوعي المجتمعي اتجاه البيئة وقلة المناطق الخضراء في المدينة مما يؤدي الى انتشار المكبات العشوائية وحرق النفائيات وعدم الإهتمام بفرز وتدوير النفائيات الصلبة وضعف الإدارة والأنظمة الراجعة.		
5. الموقع غير مناسب لسوق الحلال وما ينتج عنه من مشاكل بيئية ومرورية.	العمل والتوظيف	
<b>ثانيا - مجال تنمية الاقتصاد المحلي</b>		
6. محدودية الوعي بأهمية التعليم المهني والحرفي على مستوى المدينة.		
7. ضعف فرص التدريب وتطوير القدرات للشباب الخريجين.	الزراعة	
8. ضعف برامج الارشاد الزراعي وانتهاج الوسائل الحديثة في الزراعة.		
9. محدودية استغلال المكانة السياحية لمدينة بيت لحم بشكل يحقق العائد الاقتصادي المناسب لمكانتها الدينية والتاريخية بعد وضع كنيسة المهدي و شارع النجمة على لائحة التراث العالمي.	الترفيه والسياحة	

قائمة القضايا التنموية الناتجة عن التقرير التشخيصي	
24. عدم استكمال المصادقة على المخطط الهيكلي وعدم ملاءمة الأنظمة والقوانين لواقع مدينة بيت لحم وخصوصيتها	التخطيط والتنظيم
25. ضعف البنية التحتية لقطاع الأمن وإدارة الكوارث الطبيعية ومحدودية الموازنات المخصصة، وتراجع ثقافة المواطنين بالمحافظة على الأملاك العامة	الأمن وإدارة الكوارث
26. عدم وجود خطة مرنة تعزز قدرة المدينة على الصمود	
27. البيروقراطية في تقديم الخدمات وضعف تطبيق القانون وقرارات المحاكم، ومركزية التعامل بين الوزارة والبلدية بما في ذلك مركزية الجباية ضريبة الأملاك ورخص المهن.	إدارة وحوكمة المؤسسات وخاصة الهيئة المحلية

### قائمة القضايا التنموية ذات الأولوية

حيث تم عرض القضايا المذكورة أعلاه على ممثلي أصحاب العلاقة لجان المجالات التنموية خلال ورشة العمل الأولى ليتم اختيار عدة قضايا كأهم قضايا تنموية أساسية ذات أولوية بالنسبة للمجتمع المحلي، والتي كانت على النحو التالي:-

1. ضعف البنية التحتية لشبكة الطرق الداخلية وعدم فعالية تصميم الطرق والمفتريات

الرابطة وضعف شبكة تصريف الأمطار، ومحدودية الالتزام بقواعد المرور وأنظمة

قائمة القضايا التنموية الناتجة عن التقرير التشخيصي	
17. ضعف التمويل والدعم الموجه لقطاع الثقافة والتراث في مدينة بيت لحم.	الثقافة والتراث
18. محدودية فرص العمل المتوفرة للأشخاص من ذوي الإعاقة (عدم الالتزام بتطبيق معيار 5% من توظيف ذوي الإعاقة في مؤسسات في المدينة)	الفئات المهمشة
19. ضعف التكاملية والشراكة والتنسيق بين مختلف مقدمي الخدمات للأشخاص ذوي الإعاقة والفئات المهمشة.	
20. عدم توفر خدمات الدعم المادي والاجتماعي والحاجة لترميم ومواءمة المنازل للفئات المهمشة وذوي الإعاقة.	
21. نقص البرامج والخدمات المتاحة والمتوفرة لقطاع الشباب في المدينة.	الشباب و الرياضة
22. ضعف التكاملية والشراكة والتنسيق بين المراكز والأندية الرياضية لتطوير قدرات الشباب والاطفال (ضعف التمويل من الجهات الرسمية والمخصصات المالية من البلدية)	
23. قلة المرافق والخدمات والبرامج المتوفرة لكبار السن على مستوى المدينة.	كبار السن
<b>رابعاً : مجال الإدارة والحكم الرشيد</b>	

8. عدم وجود خطة مرنة تعزز قدرة المدينة على الصمود.
9. عدم استكمال المصادقة على المخطط الهيكلي وعدم ملاءمة الأنظمة والقوانين لواقع مدينة بيت لحم وخصوصيتها.
10. الشبكات الأرضية الخاصة بإنارة الشوارع قديمة وتمديدات الفايبر الخاصة بشركة الكهرباء والاتصالات عشوائية وغير منظمة وضعف انتشار الطاقة النظيفة.
11. الموقع غير المناسب لسوق الحلال وما ينتج عنه من مشاكل بيئية ومرورية.
12. سوء التوزيع الجغرافي ونقص في المدارس وعدم كفاية المرافق التعليمية المساندة (المدارس الثانوية للذكور، ملاعب ومرافق أخرى)، ومحدودية توفر المواصلات العامة لنقل طلبة المدارس في مناطق الازدحام.

المرور والسير وضعف في مواءمة التغيير المناخي ومحدودية مواءمة البنية التحتية لذوي الإعاقة.

2. محدودية استغلال المكانة السياحية لمدينة بيت لحم بشكل يحقق العائد الاقتصادي المناسب لمكانتها الدينية والتاريخية بعد وضع كنيسة المهد و شارع النجمة على لائحة التراث العالمي.
3. ضعف الوعي المجتمعي تجاه البيئة وقلة المناطق الخضراء في المدينة مما يؤدي الى انتشار المكبات العشوائية و حرق النفايات وعدم الإهتمام بفرز وتدوير النفايات الصلبة وضعف الإدارة والأنظمة الراجعة.
4. محدودية فرص العمل المتوفرة للأشخاص من ذوي الاعاقة (عدم الالتزام بتطبيق معيار 5% من توظيف ذوي الإعاقة في مؤسسات المدينة).
5. البيروقراطية في تقديم الخدمات وضعف تطبيق القانون وقرارات المحاكم , ومركزية التعامل بين الوزارة والبلدية بما في ذلك مركزية جباية ضريبة الأملاك ورخص المهن.
6. ضعف البنية التحتية لقطاع الأمن وإدارة الكوارث الطبيعية ومحدودية الموازنات المخصصة لها، وتراجع ثقافة المواطنين بالمحافظة على الأملاك العامة.
7. عدم توفر خدمات وبرامج الدعم المادي والاجتماعي للفئات المهمشة وذوي الإعاقة.

## الرؤية التنموية

### الأهداف التنموية

تعتبر الأهداف التنموية بمثابة العمود الفقري لأي خطة تنموية حيث أنها ترسم الإطار الاستراتيجي العام خلال فترة تنفيذ الخطة، كما أنها تمثل حلولاً وتدخلات مقترحة للمشكلات والقضايا ذات الأولوية الملحة والتي تواجه المجتمع المحلي، حيث تعمل الأهداف على المساهمة والتقليل من آثار المشكلة وحدتها.

لذلك تم اقتراح مجموعة من الأهداف التنموية التي ستعمل على تطوير القطاعات التنموية المختلفة في مدينة بيت لحم اخذين بعين الاعتبار ضرورة ارتباط الأهداف بالقضايا التنموية التي أظهرتها عملية التشخيص وأهمية أن تكون الأهداف المقترحة واقعية ومحددة وقابلة للقياس على مدار فترة تنفيذ الخطة خلال الأعوام الأربع القادمة وبما ينسجم مع المعايير الواضحة على النحو التالي:-

1. أن تعمل الأهداف على تحقيق الرؤية التنموية للمدينة وتكون منسجمة معها.
2. أن تكون محددة ( specific ) ليست عامة، بل تعبر بشكل صريح وواضح عما نريد الوصول إليه.

" عاصمة الميلاد ومهد السلام، ثقافية  
تاريخية تراثية سياحية ذكية آمنة خضراء  
نظيفة ذات تنمية مستدامة "

## البرامج والمشاريع التنموية

تعتبر البرامج التنموية إحدى مخرجات عملية التخطيط التنموي الأساسية للتجمع السكاني فهي التي تعمل على تحقيق أهدافه ورؤيته التنموية على أرض الواقع، وهي أكثر مخرج ملموس من مخرجات عملية التخطيط، لذلك تم مراعاة الواقعية عند اقتراحها كي تكون قادرة على تحقيق الأهداف، أخذين بعين الاعتبار ما يتوفر من موارد وما يوجد من معوقات قد تحول دون تنفيذها مع عدم اغفال ان تكون البرامج طموحة في ذات الوقت ومنسجمة مع أولوية الاحتياجات الملحة للمدينة، حيث تم الاعتماد على عدد من المعايير الضرورية لاختيار المشاريع على التي تنطبق عليها المواصفات التالية:-

- ان تكون البرامج منسجمة مع التوجهات التنموية المتمثلة بالقضايا التنموية ذات الاولوية.
- ان تكون البرامج مرتبطة بهدف او اكثر من الاهداف التنموية التي تم تحديدها وتعمل على تحقيقها.
- تتوفر الموارد اللازمة لتنفيذها او هنالك امكانية لتوفيرها مستقبلاً.
- تنسجم مع مؤشرات القياس التي تم تحديدها مسبقاً للهدف/الأهداف المقترحة.
- لا يوجد عوائق تحول دون تنفيذها (سياسية، قانونية، جغرافية...).
- تتوفر جهة قادرة على تنفيذها فنياً وإدارياً بالتعاون مع الهيئة المحلية.

3. أن تكون قابلة للقياس (Measurable) ممكن قياس مدى تحققها خلال وبعد تنفيذ الخطة ولذلك فقد تم تزويد كل هدف بمجموعة من مؤشرات القياس التي يمكن رصدها وتحليلها وتحديد مستوى التحقيق.

4. أن تكون قابلة للتحقيق (Attainable) حيث تم الأخذ بعين الاعتبار نقاط القوة والضعف والاحتياجات الخاصة بالمدينة بالإضافة الى الامكانيات المتاحة وفرص التمويل.

5. أن تكون واقعية (Realistic) تأخذ بعين الاعتبار القدرات والموارد المتاحة للبلدة.

6. أن تكون مرتبطة بإطار زمني (Time-date) أن تكون قابلة للتحقيق خلال فترة زمنية محددة ولذلك فالخطة التنموية تشتمل ايضا على خطط تنفيذ محددة ضمن المسؤوليات والموازنات المحددة والاطار الزمني المطلوب للتنفيذ.



جدول رقم (4): مصفوفة الإطار التنموي وتشمل (القضايا ، الأهداف والبرامج التنموية)

مجال البنية التحتية

قطاع الطرق والمواصلات

الرقم	القضية	الأهداف التنموية	البرامج التنموية	المكونات الرئيسية لكل برنامج
1	ضعف البنية التحتية لشبكة الطرق الداخلية وعدم فعالية تصميم الطرق والمفتريات الرابطة وضعف شبكة تصريف الأمطار، ومحدودية الالتزام بقواعد المرور وأنظمة المرور والسير وضعف في مواعمة التغيير المناخية ومحدودية مواعمة	تحسين البنية التحتية لشبكة الطرق الداخلية ومواءمتها. تحسين وتوسعة شبكة تصريف مياه الامطار. المساهمة في الحد من التغيير المناخي والحد من آتاره.	برنامج تأهيل البنية التحتية للطرق الداخلية والرابطة وتخضيرها وتجميلها.	تأهيل طرق داخلية بطول 7 كم. تأهيل طرق رابطة بطول 3 كم. تأهيل 3 مفارق في مدينة بيت لحم. إنشاء أرصفة بطول 4 كم. تطوير متطلبات السلامة العامة في الطرق
2	ضعف الوعي المجتمعي تجاه البيئة وقلة	تعزيز الوعي المجتمعي تجاه	تعزيز الوعي المجتمعي تجاه	تنفيذ حملة توعوية حول المباني الخضراء ( Green

البنية التحتية لذوي الإعاقة.			تشجير شوارع المدينة (زراعة ما لا يقل عن 1000 شتلة وشجرة). مشروع Nature Med (تحضير استراتيجية تخضير المدينة، وعقد ورشات عمل). تمديد خط المياه الرابط من الحاجز العسكري شمال المدينة لخزان الجامعة.
------------------------------	--	--	---

قطاع المياه والصرف الصحي

الرقم	القضية	الأهداف التنموية	البرامج التنموية	المكونات الرئيسية لكل برنامج
2	ضعف الوعي المجتمعي تجاه البيئة وقلة	تعزيز الوعي المجتمعي تجاه	تعزيز الوعي المجتمعي تجاه	تنفيذ حملة توعوية حول المباني الخضراء ( Green

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ بيت لحم مدينة خضراء.</li> <li>▪ تطوير قدرات موظفي البلدية في مجالات فصل النفايات الصلبة</li> <li>▪ مشروع تحسين عملية جمع وإدارة النفايات في السوق المركزي.</li> </ul>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ مشروع توفير وتأهيل موقع مناسب لسوق الحلال.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ برنامج تأهيل سوق الحلال.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تأهيل وتوفير موقع مناسب لسوق الحلال</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ الموقع غير المناسب لسوق الحلال وما ينتج عنه من مشاكل بيئية ومرورية.</li> </ul>	3

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تشجيع ممارسات فرز وإعادة تدوير النفايات الصلبة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تشجيع ممارسات فرز وإعادة تدوير النفايات الصلبة، ويشمل:</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تنفيذ حملة توعوية بالتعاون مع شركة الكهرباء لتشجيع استخدام الطاقة الشمسية موجهة للمواطنين والقطاع الخاص.</li> <li>▪ مشروع U-solve لدعم المبادرات الريادية والشبابية حول المساهمة البيئية والمدينة</li> <li>▪ إستكمال المرحلة الثانية من مشروع المسلخ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تنفيذ حملة توعوية بالتعاون مع شركة الكهرباء لتشجيع استخدام الطاقة الشمسية موجهة للمواطنين والقطاع الخاص.</li> <li>▪ مشروع U-solve لدعم المبادرات الريادية والشبابية حول المساهمة البيئية والمدينة</li> <li>▪ إستكمال المرحلة الثانية من مشروع المسلخ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تشجيع ممارسات فرز وإعادة تدوير النفايات الصلبة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تشجيع ممارسات فرز وإعادة تدوير النفايات الصلبة، ويشمل:</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تشجيع ممارسات فرز وإعادة تدوير النفايات الصلبة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تشجيع ممارسات فرز وإعادة تدوير النفايات الصلبة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تشجيع ممارسات فرز وإعادة تدوير النفايات الصلبة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تشجيع ممارسات فرز وإعادة تدوير النفايات الصلبة.</li> </ul>
---	--	--	--	---	--	---	---	---	---

وحدة من أصل 52				
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تركيب أنظمة شمسية منزلية</li> <li>▪ تمديد 3 كم شبكات إنارة جديدة.</li> <li>▪ تحويل 3 كم من الشبكات الهوائية الى شبكات أرضية.</li> <li>▪ تنظيم وترتيب شبكات الإتصالات والكهرباء بطول لا يقل عن 10 كم.</li> <li>▪ زيادة مشاريع الربط الحلقي لشبكات الضغط المتوسط لزيادة المرونة في توزيع الأحمال وتقليل فترة الانقطاع.</li> </ul>				

قطاع الطاقة والاتصالات				
الرقم	القضية	الأهداف التنموية	البرامج التنموية	المكونات الرئيسية لكل برنامج
4	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ الشبكات الأرضية الخاصة بإنارة الشوارع قديمة وتمديدات الفاير الخاصة بشركة الكهرباء والاتصالات عشوائية وغير منظمة وضعف انتشار الطاقة النظيفة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تنظيم الشبكات الأرضية الخاصة بإنارة الشوارع</li> <li>▪ دعم وتطوير الإستخدام والانتشار الفعال للطاقة النظيفة في المدينة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>برنامج تحسين شبكات الإنارة وتعزيز الطاقة النظيفة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ مشروع بيت لحم مدينة ذكية</li> <li>▪ إنشاء محطات طاقة شمسية بقدرة 350 كيلو واط للتخفيف من إستهلاك الكهرباء في مباني البلدية</li> <li>▪ ربط وتحديث البيانات على نظام ال GIS بما يخص الشبكات والانارة لسهولة ربط المعلومات وعمل المخططات.</li> <li>▪ استكمال استبدال لوحات توزيع الكهرباء بعدد 16</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>تنفيذ حملات توعية وانشطة وورشات عمل لا منهجية عن النظافة والبيئة وخاصة تدوير النفايات والتغير المناخي</li> </ul>			<p>في مناطق الازدحام.</p>	
---	--	--	---------------------------	--

## مجال التنمية الاجتماعية

### المجال : قطاع التعليم

الرقم	القضية	الأهداف التنموية	البرامج التنموية	المكونات الرئيسية لكل برنامج
5	<ul style="list-style-type: none"> <li>سوء التوزيع الجغرافي ونقص في المدارس وعدم كفاية المرافق التعليمية المساندة (المدارس الثانوية للذكور، ملاعب ومرافق أخرى)، ومحدودية توفر المواصلات العامة لنقل طلبة المدارس</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>إعادة تنظيم التوزيع الجغرافي لبعض المدارس</li> <li>تطوير الخدمات المساندة للمدارس.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>برنامج تطوير وتأهيل المدراس ومرافقها وخدماتها المساندة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>إنشاء مدرسة صناعية جديدة.</li> <li>شراء ارض لإقامة مدرسة جديدة.</li> <li>تأهيل المرافق المدرسية .</li> <li>اعداد دراسة لعمل شبكة مواصلات عامة لطلاب المرحلة الاساسية بالتنسيق مع القطاع الخاص</li> </ul>

### المجال : قطاع الأشخاص من ذوي الإعاقة

الرقم	القضية	الأهداف التنموية	البرامج التنموية	المكونات الرئيسية لكل برنامج
6	<ul style="list-style-type: none"> <li>محدودية فرص العمل المتوفرة للأشخاص من ذوي الاعاقة (عدم الالتزام بتطبيق معيار 5% من توظيف ذوي الإعاقة في الشركات)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تأهيل اشخاص ذوي الاقاقة لسوق العمل</li> <li>تشجيع المؤسسات لتوظيف ذوي الاعاقة.</li> <li>تفعيل القوانين والقرارات</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>برنامج تعزيز الوعي المجتمعي تجاه مسؤولية توظيف ذوي الإعاقة،</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تنفيذ مسابقة لافضل المؤسسات الملتزمة بنسبة توظيف 5% من ذوي الاعاقة.</li> <li>تنفيذ حملات توعية الكترونية حول حقوق ذوي الاعاقة عدد ( 3 ) .</li> </ul>

برامجها للجمهور (عبر موقع البلدية).				
--	--	--	--	--

### مجال التنمية الاقتصادية

المجال : قطاع السياحة والترفيه				
الرقم	القضية	الأهداف التنموية	البرامج التنموية	المكونات الرئيسية لكل برنامج
8	<ul style="list-style-type: none"> <li>محدودية استغلال المكانة السياحية لمدينة بيت لحم بشكل يحقق العائد الاقتصادي المناسب لمكانتها الدينية والتاريخية بعد وضع كنيسة المهد و شارع النجمة على لائحة التراث العالمي.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>استثمار وتعزيز مكانة مدينة بيت لحم السياحية والدينية والتاريخية</li> <li>تشجيع وتنظيم الفعاليات وبرامج متنوعة لاستقطاب السياح لاستيعابهم مدة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>برنامج تطوير القطاع السياحي.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تنظيم نشاطات سياحية (مارثون، سوق الميلاد)</li> <li>إحياء شارع النجمة (مسار السياح) وتنفيذ الخطة التسويقية للترويج للمدينة</li> <li>تنفيذ نشاطات دعم المنتج المحلي المختلفة (معارض الحرف اليدوية، بازار لمنتجات</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>تفعيل الالتزام بالمواءمة بحسب نظام الابنية لعام 2011.</li> </ul>		الخاصة بمواءمة الابنية.	مؤسسات (المدينة).	
<ul style="list-style-type: none"> <li>اعداد دراسة جدوى لإنشاء بنك الطعام لمساعدة الفقراء والحالات الاجتماعية.</li> <li>ايجاد منح لطلبة المدارس والجامعات الاكثر فقرا.</li> <li>مواءمة الشوارع أمام منازل ذوي الاعاقة.</li> <li>توفير قاعدة بيانات حول المؤسسات التي تعنى بذوي الإعاقة ونشر</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>برنامج الخدمات الإجتماعية لذوي الإعاقة والفئات الأكثر تهميشاً.</li> <li>ايجاد منح لطلبة المدارس والجامعات الاكثر فقرا.</li> <li>مواءمة الشوارع أمام منازل ذوي الاعاقة.</li> <li>توفير قاعدة بيانات حول المؤسسات التي تعنى بذوي الإعاقة ونشر</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>توفير المعلومات وخدمات الدعم المادي والإجتماعي لذوي الإعاقة والفئات الاكثر تهميشاً.</li> <li>توفير دعم ومنح دراسية لأبناء الفئات المهمشة من الحالات الاجتماعية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>عدم توفر خدمات وبرامج الدعم المادي والاجتماعي للفئات المهمشة وذوي الإعاقة.</li> </ul>	7

## مجال الإدارة والحكم الرشيد

المجال : التخطيط والتنظيم				
الرقم	القضية	الأهداف التنموية	البرامج التنموية	المكونات الرئيسية لكل برنامج
9	<ul style="list-style-type: none"> <li>عدم استكمال المصادقة على المخطط الهيكلية وعدم ملاءمة الأنظمة والقوانين لواقع مدينة بيت لحم وخصوصيتها</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>إنجاز المصادقة على المخطط الهيكلية</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تطوير المخطط الهيكلية</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>التسيق والتشبيك مع وزارة الحكم المحلي والجهات الرسمية ذات العلاقة لسرعة وفعالية المصادقة على المخطط الهيكلية.</li> <li>نشر مخرجات المخطط الهيكلية على الجمهور لاستكمال الاجراءات.</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>تراثية سياحية محلية - مهرجان حياة بيت لحم).</li> <li>تجميل المساحات المتوفرة في المسارات السياحية وبجانب الأماكن الدينية والتاريخية وتوفير حاويات ومقاعد بجانبها</li> <li>إعداد دراسة قانونية لنظام city tax و city service من قبل الأعضاء المحامين.</li> <li>أتمتة عملية تنظيم دخول الباصات السياحية إلى محطة الباصات المركزية والحجاج الى كنيسة المهدي.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>أطول في المدينة.</li> <li>تحسين القدرات في مجال البنية التحتية الإلكترونية لخدمة قطاع السياحة</li> <li>تعزيز إيرادات البلدية من قطاع السياحة.</li> </ul>		
---	---	--	--

للتعامل مع الحالات الطارئة				
<ul style="list-style-type: none"> <li>تركيب كاميرات مراقبة في عدد من شوارع المدينة وتشمل شارع النجمة ضمن نظام تحكم.</li> <li>حملات توعية للمواطنين للحفاظ على الأملاك العامة.</li> </ul>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>التشبيك مع كافة ممثلي اصحاب العلاقة لتنفيذ الخطة المرنة وتشمل ( الدفاع المدني، الشرطة، وغيرها.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>إنجاز الخطة المرنة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>إنجاز خطة مرنة لتعزيز قدرة المدينة على الصمود</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>عدم وجود خطة مرنة تعزز قدرة المدينة على الصمود</li> </ul>	11

المجال : الأمن وإدارة الكوارث				
الرقم	القضية	الأهداف التنموية	البرامج التنموية	المكونات الرئيسية لكل برنامج
10	<ul style="list-style-type: none"> <li>ضعف البنية التحتية لقطاع الأمن وإدارة الكوارث الطبيعية ومحدودية الموازنات المخصصة لها، وتراجع ثقافة المواطنين بالمحافظة على الأملاك العامة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تأهيل البنية التحتية لقطاع الأمن والإدارة الكوارث.</li> <li>تعزيز وعي المواطنين للحفاظ على الأملاك العامة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>برنامج ادارة الكوارث.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تاهيل نقاط تغذية المياه في البلدة القديمة لحالات الطوارئ واستخدام سيارات الاطفاء .</li> <li>تطبيق المعايير المعتمدة دوليا فيما يتعلق بمواصفات الابنية.</li> <li>تقييم ودراسة واقع الابنية القديمة داخل حدود البلدة القديمة من حيث مقاومتها للزلازل.</li> <li>توفير المعدات والتجهيزات والاليات البلدية</li> </ul>



<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تكليف المستشار القانوني باتخاذ الإجراءات القانونية بحق المتخلفين عن الدفع من المستأجرين والمكلفين والمخالفين</li> <li>▪ تنفيذ الأحكام القضائية الصادرة سابقاً وحالياً بحق المخالفين من قبل المستشار القانوني</li> <li>▪ تكثيف الجولات الرقابية لمفتشي الأبنية والصحة</li> <li>▪ تفويض صلاحيات لمدرء الدوائر ورؤساء الوحدات للبت في الطلبات مستوفاة الشروط</li> </ul>	<p>والمكلفين المتخلفين</p>			
---	----------------------------	--	--	--

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ استكمال تحضير الخطة المرنة لمدينة بيت لحم</li> </ul>				
---	--	--	--	--

المجال : إدارة وحوكمة المؤسسات وخاصة الهيئة المحلية				
الرقم	القضية	الأهداف التنموية	البرامج التنموية	المكونات الرئيسية لكل برنامج
12	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ البيروقراطية في تقديم الخدمات وضعف تطبيق القانون وقرارات المحاكم ومركزية التعامل بين الوزارة والبلدية بما في ذلك جباية ضريبة الأملاك ورخص المهن.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تحسين جودة الخدمات المقدمة للمواطنين</li> <li>▪ تفعيل تطبيق الأنظمة والقوانين</li> <li>▪ تفعيل الملاحقة القانونية للمخالفين والمستأجرين</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ إدارة إجراءات وبرامج البلدية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تطوير البرامج الإلكترونية في البلدية ، لمتابعة الطلبات العالقة في كل دائرة ، وإظهار انذارات مسبقة في حالة التأخير</li> <li>▪ شراء معدات وآليات لصالح البلدية لتحسين جودة خدماتها .</li> </ul>

المطلوبة وفقاً للنظام والقانون ▪ متابعة الكتب المرسلة لوزارة المالية ومجلس الوزراء الموقر بشأن نقل صلاحية جباية ضريبة الأموال ورخص المهن البلدية ▪ تعزيز الجباية والتحصيل، وحث المواطنين والمكلفين على السداد ▪ تنفيذ حملات توعوية إلكترونية لتعزيز المواطنة الصالحة				
--	--	--	--	--

### شكل (3): التوصيف المكاني للبرامج ومشاريع الخطة التنموية

### البعد (التوصيف) المكاني للبرامج والمشاريع

تكمّن أهمية التوصيف المكاني على أنه يجسد التكاملية المتوقعة بين التخطيط التنموي والتخطيط الفيزيائي للبلدة، وذلك من خلال اظهار مواقع البرامج والمشاريع المقترحة على المخطط الهيكل للبلدة والمرتبطة بالبعد المكاني للمشاريع التي سيتم تنفيذها مستقبلا الامر الذي يظهر صورة متكاملة للشكل الذي ستكون عليه المدينة مستقبلا بعد إستكمال وتنفيذ البرامج المقترحة.

من الجدير بالذكر ايضا ان مواقع المشاريع المشار إليها على المخطط الهيكل هي مواقع مقترحة من قبل فريق التخطيط واللجان المشاركة بعملية التخطيط، مما يعني احتمالية تغيير بعض جغرافية هذه المواقع مستقبلا وحسب الحاجة نتيجة لما تتطلبه عملية التنفيذ من مرونة او ما قد يطرأ من تغييرات على أرض الواقع.

يوضح شكل (3) البعد المكاني للبرامج والمشاريع المتعلقة بالخطة التنموية للبلدة، حيث تجدر الإشارة الى وجود عدد من البرامج والمشاريع التي تم تحديد اماكن تنفيذها ضمن الخارطة المكانية المقترحة، غير ان بعض المشاريع لم يتم تحديد اماكن تنفيذها لعدم ارتباطها بالبعد المكاني أو نتيجة عدم توفر ملكيات عامة لغاية الان وعدم معرفة مواقع وأماكن تنفيذ هذه المشاريع لغاية الآن.



## خطة التنفيذ والمتابعة والتقييم

بهدف ضمان التطبيق الامثل لمخرجات الخطة التنموية تم إعداد خطة للتنفيذ تتضمن البرامج والمكونات، الإطار الزمني للتنفيذ خلال الأعوام الأربع القادمة، تقدير الموازنة الخاصة بالخطة، بحيث تتضمن وجود توازن بين القطاعات التنموية المختلفة والمرتبطة بالبرامج وبالمشروعات المقترح تنفيذها مع تحديد للمسؤوليات والجهات الخاصة بالتنفيذ وتلك المتوقعة للتمويل . إضافة الى ذلك فقد تم إعداد خطة متابعة تهدف الى مساعدة الهيئة المحلية على تقييم وقياس مدى تحقق الأهداف التنموية على مدار سنوات الخطة بالإضافة الى تحديد آلية متابعة وتقييم ترتكز الى مجموعة مؤشرات ذات دلالة واضحة قابلة للقياس، وهي ما يطلق عليه مصفوفة المتابعة والتقييم، وهي مصفوفة تربط بين المجالات التنموية والأهداف ومؤشرات القياس ومصادرها وطريقة قياسها والجهة المسؤولة عن قياسها ومتابعتها بما يمكن الاطراف المختلفة من تقييم مدى التقدم في تنفيذ الخطة ومدى تحقيق اهدافها.

## خطة التنفيذ للأعوام من (2023-2026)

تم إعداد وتحضير مصفوفة خطة التنفيذ بالاعتماد على عدد من المعايير على النحو التالي:-

- ترابط البرامج والمشروعات مع أولويات القضايا التنموية التي تم إختيارها.
- قدرة الهيئة المحلية والجهات المنفذة الأخرى من الناحية الفنية والمالية على تنفيذ البرامج والمشاريع المقترحة.
- وجود توازن قدر المستطاع في تنفيذ المشروعات بين القطاعات التنموية المختلفة وضمان وجود حصة للقطاع الإجتماعي.
- علاقة مشروع ما ومدى ارتباطه بمشاريع اخرى ينبغي تنفيذها قبل تنفيذه لكونها متطلبا اساسياً له والقدرة على تنفيذ اكثر من مشروع في الوقت ذاته.
- التوازن في حجم الصرف السنوي على مدار سنوات تنفيذ الخطة وفق قدرات الهيئة المحلية كمتوسط خلال الاعوام الثلاث الماضية .
- المدة الزمنية المعقولة لتنفيذ البرامج والمشروعات من وجهة النظر الفنية.
- التواريخ المتوقعة للبدء بالبرامج والمشاريع بما ينسجم مع ما ورد في نماذج توصيف المشاريع.

تتضمن خطة التنفيذ صورة متكاملة للبرامج المقترحة وعددها 42 برنامج الواردة ضمن اطار الخطة التنموية الاستراتيجية للمدينة، حيث تبلغ التكلفة الاجمالية لتنفيذ الخطة خلال الأعوام الاربع القادمة حوالي **11,672,700 مليون دولار أمريكي** وتضم البرامج المضمونة 3,281,000 مليون دولار والبرامج المحتملة بواقع 7,121,700 مليون دولار، البرامج المتمناه بواقع 1,270,000 مليون دولار، أما ميزانية الخطة التنموية (المضمونة، المحتملة) فتبلغ 10.402.700 مليون دولار أمريكي أي ما يعادل ( 89%) من التكلفة الاجمالية للخطة موزعة على اربع سنوات وقد تم تحضير وصف مختصر لكل مشروع في نموذج صمم خصيصا لهذا الغرض.

## الخطة التنفيذية للأعوام من (2023-2026)

الجهة المرشحة لتمويل المشاريع المضمونة والمحتملة فقط				الجهة المرشحة للتنفيذ		تصنيف المشروع			خطة التنفيذ 2023-2026				التكلفة التقديرية دولار أمريكي × 1000	مكونات البرامج / المشاريع	رقم البرنامج	اسم البرنامج	المجال التنموي
									الصرف السنوي								
غير البلدية/ الشريك		بلدية بيت لحم		غير البلدية / الشريك	بلدية بيت لحم	حسب توفر التمويل			الرابعة	الثالثة	الثانية	الأولى					
نسبة المساهمة	الممول	نسبة المساهمة	بند الموازنة	اسم الجهة	القسم المعني	متمنى	محتمل	مضمون	2026	2025	2024	2023					
%90	محتملين	%10	تشغيلية تطويرية	شركة الكهرباء وسلطة المياه	قسم المشاريع	0	520	0	500	600	950	520	2570	تأهيل طرق داخلية بطول 7 كم.	E1\01	برنامج تأهيل البنية التحتية للطرق الداخلية والرابطة وتحضيرها وتجميلها	البنية والبنى التيحتية
%90	محتملين	%10	تشغيلية تطويرية	شركة الكهرباء وسلطة المياه	قسم المشاريع	0	3013	0	1000	1200	600	213	3013	تأهيل طرق رابطة بطول 3 كم.			
%100	محتملين	0	تطويرية	شركة الكهرباء وسلطة المياه	قسم المشاريع	0	730	0	380	350	0	0	730	تأهيل 7 مفارق في مدينة بيت لحم			
%90	%10	%10	تشغيلية تطويرية	شركة الكهرباء وسلطة المياه	قسم المشاريع	0	180	0	60	60	60	0	180	إنشاء أرصفة بطول 4 كم			
%100	بلدية بيت لحم	%100	تشغيلية	شركة الكهرباء وسلطة المياه	قسم المشاريع	0	65	0	20	20	20	5	65	تطوير مبادئ السلامة العامة في الطرق			
%90	محتملين	%10	تشغيلية تطويرية	شركة الكهرباء وسلطة المياه	قسم المشاريع	0	550	0	150	150	150	100	550	تمديد شبكة أمطار مياه سماوية بطول 3 كم في شوارع المدينة.			
%100	بلدية بيت لحم	%100	تشغيلية	مديرية الزراعة	قسم البستنة	0	16	0	4	4	4	4	16	تشجير شوارع المدينة - زراعة ما لا يقل عن			

													1000 شتلة وشجرة			
%100	شبكة Med cities	0	تطويرية	مؤسسة أريج مديرية الزراعة	دائرة التخطيط	0	0	45	0	0	0	45	45	مشروع NATURE MED		
%100	سلطة المياه والمجاري	0		سلطة المياه والمجاري				*					ميزانية سلطة المياه والمجاري	مشروع خط المياه الرابط من الحاجز العسكري شمال المدينة لخزان الجامعة		
%82	الوكالة الايطالية للتعاون الإنمائي/يواس طة مقاطعة بافيا	%18	تشغيلية تطويرية	بلدية بيت لحم	دائرة العلاقات العامة	0	0	368	0	0	309	59	368	بيت لحم مدينة ذكية		
%100	محتملين	0	تطويرية	شركة الكهرباء	قسم المشاريع	0	250	0	110	140	0	0	250	إنشاء محطات طاقة شمسية بقدرة 350 كيلو واط للتخفيف من إستهلاك الكهرباء في مباني البلدية		
0	محتمل شركة الكهرباء	0	تطويرية	شركة الكهرباء شركة الاتصالات	قسم المشاريع	0	56.7	0	13.5	21.6	21.6	0	56.7	ربط وتحديث البيانات على GIS نظام ال بما يخص الشبكات والانارة لسهولة ربط المعلومات وعمل المخططات		
%100	بلدية بيت لحم	%100	تشغيلية	بلدية بيت لحم	قسم الانارة	0	12	0	3	3	3	3	12	استكمال استبدال لوحات توزيع الكهرباء		

EL/02

برنامج تحسين شبكات الإنارة وتعزيز الطاقة النظيفة

													بعدد 16 وحدة من أصل 52			
%100	المواطنين			شركة الكهرباء	قسم الانارة	*							ميزانية شركة الكهرباء والمواطنين	تركيب أنظمة شمسية منزلية		
%50	شركة الكهرباء	%50	تشغيلية تطويرية	شركة الكهرباء	قسم الانارة	0	200	0	50	50	50	50	200	تمديد 3 كم شبكات إنارة جديدة		
%85	شركة الكهرباء شركة الاتصالات	%15	تشغيلية تطويرية	شركة الكهرباء	قسم الانارة		60		15	15	15	15	60 ألف دولار بلدية بيت لحم + ميزانية شركة الكهرباء والاتصالات	تحويل 3 كم من الشبكات الهوائية الى شبكات أرضية.		
%100	شركة الكهرباء شركة الاتصالات			شركة الكهرباء شركة الاتصالات	قسم الانارة			*					ميزانية شركة الكهرباء	تنظيم وترتيب شبكات الاتصالات والكهرباء بطول لا يقل عن 10 كم.		
%100	شركة الكهرباء			شركة الكهرباء	قسم الانارة			*					ميزانية شركة الكهرباء	زيادة مشاريع الربط الحلقي لشبكات الضغط المتوسط لزيادة المرونة في توزيع الأحمال وتقليل فترة الانقطاع		
%80	نقابة المهندسين شركة الكهرباء	%20	تشغيلية تطويرية	شركة الكهرباء نقابة المهندسين	دائرة العلاقات العامة دائرة التخطيط والتطوير دائرة الهندسة	0	0	17	2	7.5	7.5	0	17	تنفيذ حملة توعوية حول المباني الخضراء (Green Buildings ) بالشراكة مع شركة الكهرباء ونقابة المهندسين	EI/03	برنامج تعزيز الوعي المجتمعي



														موجهة للمواطنين والقطاع العام والخاص.			
%80	شركة الكهرباء	%20	تشغيلية تطويرية	شركة الكهرباء نقابة المهندسين	دائرة العلاقات العامة قسم الإنارة	0	17	0	2	7.5	7.5	0	17	تنفيذ حملة توعوية بالتعاون مع شركة الكهرباء لتشجيع استخدام الطاقة الشمسية موجهة للمواطنين والقطاع الخاص.			
%100	الإتحاد الأوروبي ضمن برنامج ENI CBC MED	0	تطويرية	جامعة فلسطين الأهلية	دائرة العلاقات العامة دائرة التخطيط	0	0	150	0	0	0	150	150	U-مشروع لدعم المبادرات الريادية والشبابية حول المساهمة البيئية والمدينة			
%100	محتمل الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي	0	تطويرية	البلدية	دائرة الصحة دائرة التخطيط والتطوير	0	1407	0	300	1107	0	0	1407	إستكمال المرحلة الثانية من مشروع المسلخ			
%66	الوكالة الإيطالية للتعاون الإنمائي بواسطة بلدية سان جيوفاني فالدارنو	%34	تشغيلية تطويرية	مجلس الخدمات المشترك لإدارة النفايات الصلبة	دائرة الصحة دائرة التخطيط والتطوير دائرة العلاقات العامة	0	0	672	0	0	448	224	672	بيت لحم مدينة خضراء	EI/04		برنامج فرز وتدوير النفايات الصلبة
%80 %20	مقاطعة أريجون الإسبانية	0	تطويرية	مؤسسة أريج مجلس الخدمات المشترك للنفايات الصلبة	دائرة الصحة دائرة التخطيط والتطوير	0	0	25	0	0	5	20	25	تطوير قدرات موظفي البلدية في مجالات فصل النفايات الصلبة			

	بلدية ساننت جيو فاني فالدارنو																
%95	مقاطعة أرجون الإسبانية	%5	تشغيلية تطويرية	مجلس الخدمات المشترك للنفايات الصلبة	دائرة التخطيط والتطوير	0	0	250	0	0	0	250	250	مشروع تحسين عملية جمع وإدارة النفايات في السوق المركزي			
0	وزارة الصحة	0	تطويرية	البلديات المجاورة	دائرة الصحة	100	0	0	0	50	50	0	100	مشروع توفير وتأهيل موقع مناسب لسوق الحلال	EI/05	برنامج تأهيل سوق الحلال	
						100	7076.7	1114	4635.5	5810.6	4724.6	3681	10753.7		المجموع الجزئي		
%100	البلدية	%100	تشغيلية	البلدية	قسم تكنولوجيا المعلومات قسم المحطة الدائرة المالية	0	0	60	0	20	10	30	60	نظام الإيرادات السياحية	EC\01	برنامج تطوير القطاع السياحي	مجال تنمية الاقتصاد المحلي
						0	0	60	0	20	10	30	60000		المجموع الجزئي		
%100	وزارة التربية والتعليم	0	ميزانية لجنة التعليم	وزارة التربية والتعليم الهيئة الوطنية للتعليم والتدريب المهني والتقني	لجنة التربية والتعليم دائرة الهندسة دائرة التخطيط	0	0	150	60	60	0	30	150	ترخيص لإنشاء مدرسة صناعية جديدة			
	متمنى		ميزانية لجنة التعليم		لجنة التربية والتعليم دائرة الصحة	*							-	اعداد دراسة لعمل شبكة مواصلات عامة لطلاب المرحلة الأساسية	SO\01	برنامج تطوير وتأهيل المدراس ومرافقها وخدماتها المساندة	مجال التنمية الاجتماعية
%100	لجنة التربية والتعليم	0	ميزانية لجنة التربية والتعليم	وزارة التربية والتعليم	لجنة التربية والتعليم	0	0	720	0	473	139	90	702	تأهيل المرافق المدرسية			
%100	لجنة التربية والتعليم	0	ميزانية لجنة	وزارة التربية والتعليم	لجنة التربية والتعليم	0	0	1230	0	0	670	560	1230	شراء قطعة أرض لمدرسة			

			التربية والتعليم											حكومية أساسية وثانوية			
%100	البلدية	%100	تشغيلية	وزارة التنمية الاجتماعية	دائرة العلاقات العامة	0	3	0	0	3	0	0	3	مسابقة أفضل مؤسسة ملتزمة بنسبة توظيف ذوي الإعاقة %5	SO/02	برنامج تعزيز الوعي المجتمعي تجاه مسؤولية توظيف ذوي الإعاقة	
%100	البلدية	%100	تشغيلية	اتحاد المعاقين	دائرة العلاقات العامة	0	0	2	1	1	0	0	2	تنفيذ حملات توعية إلكترونية حول حقوق ذوي الإعاقة			
%80	المدن المتوأمة	%20	تشغيلية تطويرية	وزارة التنمية الاجتماعية الغرفة التجارية	دائرة العلاقات العامة	0	30	0	10	10	10	0	30	توفير منح لطلبة المدارس والجامعات الأكثر فقراً	SO/03	برنامج الخدمات الإجتماعية لذوي الإعاقة والفئات الأكثر تهميشاً	
0	وزارة التنمية الاجتماعية	0	تطويرية	وزارة التنمية الاجتماعية	قسم الأشغال العامة	0	10	0	3	3	2	2	10	مواومة الشوارع أمام منازل ذوي الإعاقة			
%90	المدن المتوأمة	%10	تشغيلية تطويرية	مديرية التنمية الاجتماعية المحافظة وزارة السياحة مديرية الصحة وغيرها	دائرة الصحة المجلس الشبابي	0	2	0	0	1	1	0	2	دراسة انشاء بنك طعام وتنفيذه			
						0	45	2102	2100	2576	2846	2705	2129	المجموع الجزئي			
		%100	تشغيلية	وزارة الحكم المحلي وزارة المواصلات وزارة السياحة	قسم المساحة قسم التنظيم قسم التراث			*					-	المصادقة على المخطط الهيكلي	GO\01	تطوير المخطط الهيكلي	
%100	سلطة المياه والمجاري		ميزانية سلطة المياه	سلطة المياه والمجاري				*						تأهيل نقاط تغذية المياه	GO/02	برنامج ادارة الكوارث	الإدارة والحكم الرشيد
متمنى	بحث عن ممولين	الدفاع المدني	تطويرية	البلدية	وحدة العطاءات والمشتريات	410	0	0	300	60	50	0	410	توفير المعدات والآليات للتعامل مع			

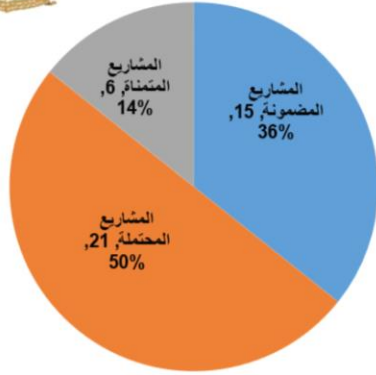
														الحالات الطارئة		
%100	البلدية	%100	تشغيلية	الدفاع المدني/ الاجهزة الامنية/مديرية الصحة/وزارة السياحة/وزارة الاشغال وغيرها	وحدة التخطيط دائرة الهندسة	0	0	5	0	0	5	0	5	إنجاز الخطة المرنة		
متمنى	بحث عن ممولين	الدفاع المدني	تطويرية	الدفاع المدني	وحدة العطاءات والمشتريات	720	0	0	600	120	0	0	720	شراء معدات واليات لصالح بلدية بيت لحم	GO/03	إدارة إجراءات وبرامج البلدية
متمنى	بحث عن ممولين	%20	تشغيلية تطويرية	الدفاع المدني/ الاجهزة الامنية	قسم تكنولوجيا المعلومات	40	0	0	20	20	0	0	40	تركيب كاميرات مراقبة في شوارع المدينة		
						1170	0	5	920	200	55	0	1175		المجموع الجزئي	
						1270	71217.	3281					11672.7		المجموع الكلي للخطة التنموية (محتمل + مضمون + متمنى) - دولار أمريكي	
													10402.7		المجموع الكلي (محتمل + مضمون) - دولار أمريكي	
													1270		المجموع الكلي (متنائة) - دولار أمريكي	

## تقييم القدرة المالية للهيئة المحلية

### تقديرات الموازنة للأعوام الاربع الماضية

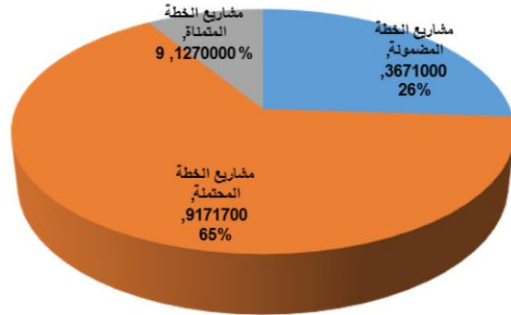
الميزانية	القيمة بالدولار
ميزانية 2019	68091690
ميزانية 2020	69624237
ميزانية 2021	67559429
ميزانية 2022	69334237
المجموع الكلي	274609593
<b>تقديرات متوسط ميزانية (اربع اعوام)</b>	<b>68,652,398</b>

### عدد البرامج بحسب توفر فرص التمويل



المشاريع حسب توفر التمويل	العدد
المشاريع المضمونة	15
المشاريع المحتملة	21
المشاريع المتمناهة	6
المجموع	42

### التكلفة التقديرية للمشاريع بحسب التمويل



المشاريع حسب توفر التمويل	تكلفة تقديرية \$
المشاريع المضمونة	3,671,000
المشاريع المحتملة	9,171,700
المشاريع المتمناهة	1,270,000
المجموع	14,112,700

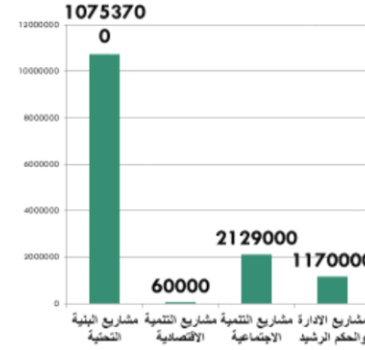
## خطة المتابعة والتقييم

تهدف خطة المتابعة والتقييم الى قياس مدى التقدم في تنفيذ الاهداف التنموية وتقييم مدى النجاح في تنفيذ البرامج والمشاريع المقترحة على مدار سنوات الخطة، لذلك فهي تركز على مؤشرات تنموية ذات دلالة واضحة وقابلة للقياس من شأنها ان توضح الامور التالية:-

- مدى الكفاءة في تنفيذ الخطة التنموية وتحقيق اهدافها من خلال مقارنة مؤشرات القياس وتقييم مدى تحققها.
- توضيح نوعية المؤشرات والمصادر المقترحة والادوات اللازمة لقياس تحقق الاهداف خلال مدة تنفيذ الخطة.
- تحديد قيم منشودة للمؤشرات تسعى الخطة الى الوصول اليها واستدراكها وبالتالي تحقيق الاهداف واحداث التنمية.
- تحديد الجهات المسؤولة عن تنفيذ الخطة وبالتالي معرفة اوجه القصور والمسؤوليات في حال عدم تحقيق الاهداف او قيم المؤشرات المقترحة.



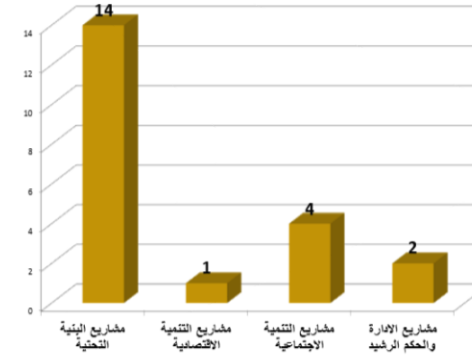
## التكلفة التقديرية للمشاريع بحسب اللجنة



مشاريع الخطة كاملة	\$
مشاريع البنية التحتية	10753700
مشاريع التنمية الاقتصادية	60000
مشاريع التنمية الاجتماعية	2129000
مشاريع الادارة والحكم الرشيد	1170000
مجموع	14112700



## عدد المشاريع الجاري تنفيذها او ستنفذ 2023



مشاريع عام 2023	عددتها
مشاريع البنية التحتية	14
مشاريع التنمية الاقتصادية	1
مشاريع التنمية الاجتماعية	4
مشاريع الادارة والحكم الرشيد	2
المجموع	21

## مصفوفة خطة المتابعة والتقييم للأعوام (2023-2026)

الجهة المسؤولة عن متابعة قياس المؤشر	أداة القياس	مصدر المعلومات	القيمة المنشودة للمؤشر على امتداد سنوات الخطة				القيمة الحالية للمؤشر	مؤشرات القياس	مكونات البرنامج/المشاريع المنجزة	البرامج التنموية
			الرابعة 2026	الثالثة 2025	الثانية 2024	الأولى 2023				
مجال البيئة والبنى التحتية										
قسم المشاريع	طولي	قسم GIS	1	3	2	1	77	7 كم طرق داخلية مؤهلة جديدة	تأهيل طرق داخلية بطول 7 كم.	برنامج تأهيل البنية التحتية للطرق الداخلية والرابطة وتخضيرها وتجميلها
قسم المشاريع	طولي	قسم GIS	0.5	0.5	1.5	0.5	4	3 كم طرق رابطة مؤهلة جديدة شارع واد مسلم/الرابط الجنوبي/استكمال الرابط الشمالي	تأهيل طرق رابطة بطول 3 كم.	
قسم الأشغال العامة		قسم GIS	4	3	0	0	17	عدد المفارق المؤهلة الجديدة	تأهيل 7 مفارق في مدينة بيت لحم	
قسم المشاريع		قسم GIS	1	2	1		24 كم	عدد كم طولي للأرصفة الجديدة المؤهلة	إنشاء أرصفة بطول 4 كم	
قسم الأشغال العامة		قسم GIS	*	*	*	*	0	عدد إشارات السير الجديدة	تطوير مبادئ السلامة العامة في الطرق	
قسم المشاريع		قسم GIS	0	0	0	0	0	عدد كم طولي لشبكة مياه سماوية جديدة في شارع واد شاهين/واد جريوس/شارع الصف	تمديد شبكة أمطار مياه سماوية بطول 3 كم في شوارع المدينة.	
قسم البستنة	عدد الشتل والشجر المورد	قسم المشاريع	300	500	100	200	0	عدد الشتل والأشجار المزروعة جديداً	تشجير شوارع المدينة - زراعة ما لا يقل عن 1000 شتلة وشجرة	
قسم المشاريع		قسم المشاريع	0	0	0	1	1	استلام استراتيجية تخضير المدينة عدد ورشات عمل بناء قدرات موظفي البلدية	مشروع NATURE MED	
سلطة المياه والمجاري		سلطة المياه والمجاري	0	0	1	1	0	وصول شبكة خطوط المياه الجديدة لخزان الجامعة	مشروع خط المياه الرابط من الحاجز العسكري شمال المدينة لخزان الجامعة	
قسم الإنارة	كمي وصفي	قسم الإنارة	0	0	10	10	140	عدد وحدات إنارة جديدة في المدينة القديمة	بيت لحم مدينة ذكية	
قسم المشاريع		قسم الإنارة	0	0	1	1	0	إنهاء تأهيل متحف في مركز السلام		
قسم المشاريع		قسم الإنارة	1	1	0	0	5	عدد أسطح المباني المستخدمة لإنشاء محطات طاقة شمسية	إنشاء محطات طاقة شمسية بقدرة 350 كيلو واط للتخفيف من إستهلاك الكهرباء في مباني البلدية	
قسم GIS		قسم GIS	0	0	0	0	0	تحديث فقط 2012	بما يخص GIS ربط وتحديث البيانات على نظام ال شبكات والانارة لسهولة ربط المعلومات وعمل المخططات	
			0	0	0	0	0	تحديث البيانات من 2013 ولغاية 2023		

البرامج التنموية	مكونات البرنامج/المشاريع المنجزة	مؤشرات القياس	القيمة الحالية للمؤشر	القيمة المنشودة للمؤشر على امتداد سنوات الخطة				الجهة المسؤولة عن متابعة قياس المؤشر
				الأولى 2023	الثانية 2024	الثالثة 2025	الرابعة 2026	
	استكمال استبدال لوحات توزيع الكهرباء بعدد 16 وحدة من أصل 52	عدد وحدات توزيع الكهرباء المستبدلة حديثاً	52	4	4	4	4	قسم الإنارة
	تركيب أنظمة شمسية منزلية	عدد الأنظمة المنزلية الجديدة المركبة	0	2	5	8	10	قسم الإنارة
	تمديد 3 كم شبكات إنارة جديدة	عدد كم طولي لشبكات إنارة جديدة	83 كم	0.5	0.5	1	1	شركة الكهرباء
	تحويل 3 كم من الشبكات الهوائية الى شبكات أرضية.	عدد كم طولي لشبكات أرضية جديدة (كهرباء/إنارة/اتصالات)	23 كم	0.5	0.5	1	1	قسم GIS
	تنظيم وترتيب شبكات الاتصالات والكهرباء بطول لا يقل عن 10 كم.	تنظيم شبكات اتصالات جديدة وإلغاء خطوط قديمة	0	0	0	0	0	شركة الاتصالات وشركة الكهرباء
	زيادة مشاريع الربط الحلقي لشبكات الضغط المتوسط لزيادة المرونة في توزيع الأحمال وتقليل فترة الانقطاع	عدد مشاريع جديدة للربط الحلقي	0	0	0	0	0	شركة الكهرباء
برنامج تعزيز الوعي المجتمعي	تنفيذ حملة توعية حول المباني الخضراء ( Green Buildings) بالشراكة مع شركة الكهرباء ونقابة المهندسين موجهة للمواطنين والقطاع الخاص.	عدد ورشات عمل جديدة وحملات توعية منفذة حول المباني الخضراء	0	0	1	2	2	قسم المشاريع
	تنفيذ حملة توعية بالتعاون مع شركة الكهرباء لتشجيع إستخدام الطاقة الشمسية موجهة للمواطنين والقطاع الخاص.	عدد ورشات عمل جديدة وحملات توعية منفذة حول استخدام الطاقة الشمسية	0	0	1	2	1	شركة الكهرباء
	مشروع U-solve لدعم المبادرات الريادية والشبابية حول المساهمة البيئية والمدينة	عدد ورشات العمل المنفذة الجديدة حول الريادية	0	1	0	0	0	دائرة العلاقات العامة
برنامج فرز وتدوير النفايات الصلبة	إستكمال المرحلة الثانية من مشروع المسلخ	توريد معدات وثلاجات وأدوات المسلخ	0	0	0	0	0	قسم المشاريع
	بيت لحم مدينة خضراء	عدد فعاليات تنظيف جديدة في شوارع المدينة عدد نشاطات توعية جديدة منفذة في مدارس المدينة عدد ضاغطات كرتون وآليات لجمعه جديدة	0	0	10	20	0	قسم المشاريع دائرة الصحة
	تطوير قدرات موظفي البلدية في مجالات فصل النفايات الصلبة	عدد الدورات وورشات العمل الجديدة حول فصل النفايات الصلبة	0	1	2	0	0	قسم المشاريع دائرة الصحة
	مشروع تحسين عملية جمع وإدارة النفايات في السوق المركزي	عدد ضاغطات النفايات العضوية الجديدة عدد ضاغطات إعادة تدوير البلاستيك عدد حاويات النفايات الجديدة	0	1	0	0	0	قسم المشاريع قسم الأسواق



الجهة المسؤولة عن متابعة قياس المؤشر	أداة القياس	مصدر المعلومات	القيمة المنشودة للمؤشر على امتداد سنوات الخطة				القيمة الحالية للمؤشر	مؤشرات القياس	مكونات البرنامج/المشاريع المنجزة	البرامج التنموية
			الرابعة 2026	الثالثة 2025	الثانية 2024	الأولى 2023				
						10	0			
دائرة الصحة		دائرة الصحة قسم المشاريع	0	0	0	0	0	شراء قطعة أرض جديدة لسوق الحلال	مشروع توفير وتأهيل موقع مناسب لسوق الحلال	برنامج تأهيل سوق الحلال
مجال تنمية الاقتصاد المحلي										
الدائرة المالية وقسم تكنولوجيا المعلومات المجلس البلدي		الدائرة المالية وحدة الشؤون القانونية	1			1	0	توريد برنامج إلكتروني جديد لأئمة عملية دخول الباصات السياحية لمحطة الباصات المركزية	نظام الإيرادات السياحية	برنامج تطوير القطاع السياحي
دائرة العلاقات العامة		دائرة العلاقات العامة	6	5	3	3	3	وجود نظام مصدق لضريبة المدينة City Tax عدد النشاطات الثقافية والاقتصادية والسياحية والرياضية المنفذة الجديدة		
مجال التنمية الاجتماعية										
دائرة الهندسة قسم التنظيم لجنة التربية والتعليم		دائرة الهندسة لجنة التربية والتعليم	0	0	0	0	0	رخصة المدرسة الصناعية الجديدة	ترخيص لإنشاء مدرسة صناعية جديدة	برنامج تطوير وتأهيل المدارس ومرافقها وخدماتها المساندة
لجنة التربية والتعليم قسم GIS		لجنة التربية والتعليم	0	0	0	0	0	وجود دراسة لشبكة المواصلات العامة	اعداد دراسة لعمل شبكة مواصلات عامة لطلاب المرحلة الأساسية	
لجنة التربية والتعليم		لجنة التربية والتعليم	5	5	5	2	0	عدد عطاءات الصيانة المطروحة الجديدة لتأهيل المرافق المدرسية	تأهيل المرافق المدرسية	
لجنة التربية والتعليم		لجنة التربية والتعليم	0	0	0	0	0	شراء أرض جديدة للمدرسة	شراء قطعة أرض لمدرسة حكومية أساسية وثانوية	
دائرة الصحة لجنة المواءمة		دائرة العلاقات العامة دائرة الصحة	0	1	0	0	0	عدد المسابقات المنفذة الجديدة	مسابقة أفضل مؤسسة ملتزمة بنسبة توظيف ذوي الإعاقة %5	برنامج تعزيز الوعي المجتمعي تجاه مسؤولية توظيف ذوي الإعاقة
دائرة العلاقات العامة لجنة المواءمة		دائرة العلاقات العامة	2	2	0	0	0	عدد الحملات الإلكترونية المنفذة الجديدة	تنفيذ حملات توعية إلكترونية حول حقوق ذوي الإعاقة	
دائرة العلاقات العامة قسم المشاريع لجنة المواءمة		دائرة العلاقات العامة قسم المشاريع	5	5	5	0	0	عدد المنح الموفرة الجديدة عدد الشوارع المواءمة الجديدة	توفير منح لطلبة المدارس والجامعات الأكثر فقراً مواءمة الشوارع أمام منازل ذوي الإعاقة	برنامج الخدمات الاجتماعية لذوي الإعاقة والفئات الأكثر تهميشاً
دائرة الصحة ولجنة المواءمة		دائرة الصحة	0	0	0	0	0	وجود جدوى اقتصادية	دراسة انشاء بنك طعام وتنفيذه	
مجال الإدارة والحكم الرشيد										

الجهة المسؤولة عن متابعة قياس المؤشر	أداة القياس	مصدر المعلومات	القيمة المنشودة للمؤشر على امتداد سنوات الخطة				القيمة الحالية للمؤشر	مؤشرات القياس	مكونات البرنامج/المشاريع المنجزة	البرامج التنموية
			الرابعة 2026	الثالثة 2025	الثانية 2024	الأولى 2023				
قسم المساحة		قسم المساحة	0	0	0	1	0	وجود مخطط هيكلي مصدق	المصادقة على المخطط الهيكلي	تطوير المخطط الهيكلي
سلطة المياه والمجاري قسم ال GIS		سلطة المياه والمجاري	0	0	10	0	0	عدد نقاط تغذية المياه المؤهلة حديثاً	تأهيل نقاط تغذية المياه	برنامج ادارة الكوارث
وحدة العطاءات والمشتريات		وحدة العطاءات والمشتريات	3	2	0	0	0	عدد المعدات الجديدة	توفير المعدات والآليات للتعامل مع الحالات الطارئة	
دائرة الهندسة		دائرة الهندسة	0	0	0	1	0	وجود خطة المرنة	إنجاز الخطة المرنة	
وحدة العطاءات والمشتريات		وحدة العطاءات والمشتريات	3	2	1	0	0	عدد المعدات والآليات الجديدة	شراء معدات واليات لصالح بلدية بيت لحم	إدارة إجراءات وبرامج البلدية
قسم تكنولوجيا المعلومات		قسم تكنولوجيا المعلومات	10	10	0	0	0	عدد الكاميرات المركبة الجديدة	تركيب كاميرات مراقبة في شوارع المدينة	

## الملاحق والمرفقات

- التقرير التشخيصي لمدينة بيت لحم
- أوصاف المشاريع المقترحة.
- أرشيف صور للنشاطات المتعلقة بعملية التخطيط.



ورشة عمل الفئات المهمشة 2023-1-16



اللقاء المجتمعي الأول 2022-12-22



اجتماعات اللجان التنموية المختلفة



اجتماعات اللجان التنموية المختلفة







## اجتماعات اللجان التنموية المختلفة



## ورشة العمل الأولى 2023-2-28



## ورشة العمل الثانية 2023-3-22



## ورشة العمل الثانية 2023-3-22

